

01

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

## DOSSIER

# QUELS DÉCIDEURS PUBLICS POUR DEMAIN ?

Les défis de la révolution managériale  
et de la participation citoyenne

### Anticipations publiques

Les schémas d'aménagement  
de demain : et si on repartait  
des usages ?

### Au-delà des frontières

Au cœur du *Policy Lab UK*



### Grand entretien

MARC GOODMAN

L'État doit protéger la vie  
numérique des citoyens !

# Explorons ensemble de nouveaux horizons pour l'action publique !

**V**ous tenez entre vos mains le premier numéro d'*Horizons publics*, une revue bimestrielle consacrée à la transformation publique. Prenant la suite des *Cahiers de la fonction publique*, ce nouveau titre, édité par la maison d'édition Berger-Levrault, a pour ambition de vous faire découvrir – au sens propre comme au figuré – de nouveaux horizons.

La conviction que le modèle de gestion publique que nous avons reçu en héritage doit et va, pour correspondre aux évolutions de la société, connaître une transformation profonde est à l'origine de notre démarche. L'action publique doit désormais se conjuguer au temps des mutations, en premier lieu numériques.

Dans un contexte marqué par des contraintes durables, notamment budgétaires, et des défis inédits, comme en matière de protection de l'environnement, les décideurs publics, locaux comme nationaux, doivent repenser leur action pour redonner du sens aux valeurs républicaines et améliorer le service rendu aux usagers. Ce mouvement de transformation – déjà à l'œuvre dans la société, l'économie et plus récemment la vie politique – est indispensable pour renforcer la confiance dans la vie publique.

Partout, des projets innovants émergent, des partenariats entre les collectivités et des acteurs privés se nouent, des démarches expérimentales de dialogue, de concertation et de coproduction sont menées avec les citoyens. Pourtant, nous n'en sommes encore qu'aux prémices de cette transformation des politiques publiques. Tout reste encore à bâtir, à construire et à inventer. L'ambition d'*Horizons publics* est justement d'ouvrir de nouvelles perspectives, de faire connaître des projets remarquables, de participer à cette évolution en suscitant le débat, en transmettant des savoirs utiles et en explorant de nouvelles voies.

Pour ce faire, nous avons pris le parti de l'ouverture et avons choisi d'aborder ces questions de fond avec une approche pluridisciplinaire (droit, sciences humaines et sociales, technologies), tout en donnant la parole à tous ceux qui, sur le terrain, orientent, font, observent et bénéficient de l'action publique (élus, agents, usagers, institutions, associations, entreprises, chercheurs et experts, français et étrangers).

Avec la rigueur de l'expertise et la clarté du journalisme, *Horizons publics* souhaite aussi vous surprendre et vous interpeller, avec un contrat de lecture original, enrichissant et inspirant. Nous vous avons concocté pour ce premier numéro un dossier stimulant intitulé « Quels décideurs publics pour demain ? ». Nous vous convions à découvrir nos différentes rubriques, conçues pour vous apporter des temps de respiration, mais aussi des moments de réflexion et vous inviter à l'action.

Nous espérons que cette nouvelle revue éveillera votre curiosité et saura vous séduire. Nous vous donnons rendez-vous dans le prochain numéro papier, et dès à présent sur notre site d'informations [horizonspublics.fr](http://horizonspublics.fr).

Alain Bouvier, Édouard Geffray, Nicolas Kada,  
David Le Bras et Stéphane Vincent,  
Comité d'orientation d'*Horizons publics*

Pierre-Marie Lehucher,  
Émilie Martin, Julien Nessi,  
Berger-Levrault

éditorial

# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Florence Jardin,**  
maire de Migné-Auxances | 4

## Ils nous étonnent

Territoires zéro chômeur :  
la fabrique de l'emploi | 8

Un « LAB » au service  
de l'innovation publique | 10

Une application pour lutter  
contre la gaspillage alimentaire | 11

Le recyclage du verre  
dopé par la consigne | 12

Le numérique au service  
du travail d'intérêt général | 13

## Grand entretien

**Marc Goodman**  
L'État doit protéger  
la vie numérique des citoyens ! | 16

## Dossier

### QUELS DÉCIDEURS PUBLICS POUR DEMAIN ?

Les défis de la révolution managériale  
et de la participation citoyenne

#### Sur le terrain

LA MÉTROPOLE EUROPÉENNE  
DE LILLE EN MODE INNOVATION | 26

#### Mises en perspective

LE PROFIL DU MANAGER PUBLIC  
DE DEMAIN : UN LEADER OUVERT  
ET MIEUX FORMÉ | 34  
*Par Yvonie Ramis*

L'EXPERTISE DANS LA FABRIQUE  
DE L'ACTION PUBLIQUE LOCALE | 42  
*Par Laurence Dumoulin*

QUELLE PLACE DE L'USAGER CITOYEN  
DANS LA DÉCISION PUBLIQUE ? | 48  
*Par Camille Morio*

INSUFFLER LE CHANGEMENT CULTUREL  
PAR L'INNOVATION | 56  
*Par Simon Munsch*

LA FORMATION DES FUTURS  
COMMISSAIRES DE POLICE,  
UN ENJEU MAJEUR | 62  
*Par Luc Presson*

#### Réactions

SOYONS DISRUPTIFS  
POUR FAIRE ÉVOLUER  
LES PRATIQUES MANAGÉRIALES ! | 70  
*Mylène Jacquot et Johan Theuret*

## Au-delà des frontières

*POLICY LAB UK,*  
la cellule innovation  
publique britannique | 76

## Anticipations publiques

LES SCHÉMAS D'AMÉNAGEMENT  
DE DEMAIN : ET SI ON REPARTAIT  
DES USAGES ? | 82  
*Par Louise Guillot*

LA PROSPECTIVE  
POUR FAIRE TERRITOIRE,  
L'EXPÉRIENCE DE METZ MÉTROPOLE | 86  
*Par Marie-Camille Levionnais*

VILLES MOYENNES,  
UNE PERSPECTIVE INTERCOMMUNALE :  
L'EXEMPLE DE SAINT-BRIEUC | 90  
*Par Étienne Longueville*

## Cartoscopie

Déconstruire la fracture  
entre territoires urbains  
et ruraux | 94  
*Par Stéphane Cordobes*

## Cultures publiques

Lectures, Podcasts, Vidéos,  
Colloques, Événements,  
Sur le web | 96



# QUELS DÉCIDEURS PUBLICS POUR DEMAIN ?

**Les défis de la révolution managériale et de la participation citoyenne**

Face aux mutations profondes et rapides de notre société, alors que le numérique bouscule les habitudes et que la contrainte financière est omniprésente, les managers territoriaux sont confrontés à de multiples enjeux.

Pour transformer ces défis en opportunités, les décideurs publics doivent faire évoluer leurs méthodes de travail, leur pratique managériale, leur capacité d'innovation ou encore mieux associer leur écosystème, et en particulier l'utilisateur citoyen, à la décision publique. Mieux formés, ils devront être plus agiles, plus ouverts et plus créatifs. Autant de qualités et de compétences indispensables pour donner le cap à l'action publique de demain.

Des coulisses de la Métropole européenne de Lille au changement culturel insufflé par l'innovation dans la région Occitanie, du rôle de l'expertise dans la fabrique de l'action publique locale à la place grandissante de l'utilisateur citoyen dans la vie de la cité, plongée dans les ressorts de la décision publique d'aujourd'hui et de demain !



Laurence Dumoulin

Mylène Jacquot

Camille Morio

Simon Munsch

Luc Presson

Yvonic Ramis

Johan Theuret

**horizonspublics.fr**

