

05

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

LA SACRALITÉ DE L'ÉTAT : UN RENOUVEAU APPARENT ?

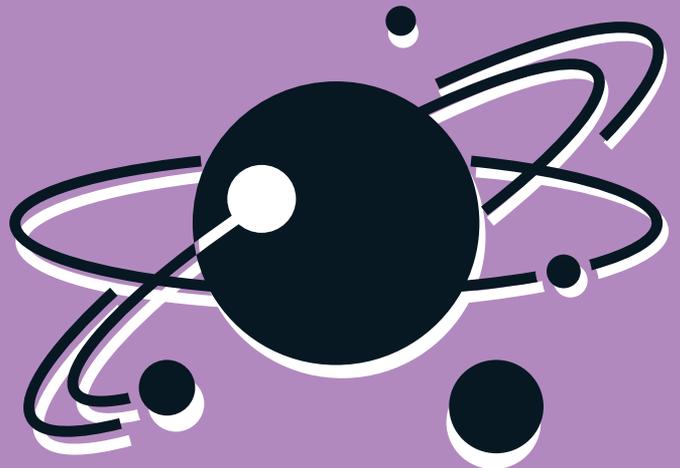
La décentralisation à l'heure du système jupitérien

Anticipations publiques

Quand le *nudge* vient enrichir l'action publique

Au-delà des frontières

Le *Civic hall* de New-York, un modèle à suivre ?



Grand entretien

PRIMAVERA DE FILIPPI

La *blockchain* échapperait-elle au contrôle des États ?

Des relations État-collectivités en perpétuel mouvement



a France a eu besoin d'un pouvoir fort et centralisé pour se faire [...]. Elle a aujourd'hui besoin d'un pouvoir décentralisé pour ne pas se défaire », déclarait François Mitterrand, le 15 juillet 1981. Trente-sept ans plus tard, et après plusieurs grandes vagues de décentralisation, cette déclaration de l'ancien président de la

République sonne encore plus juste que jamais. Elle résume avec acuité toute la difficulté de trouver un équilibre dans les relations entre l'État et les collectivités territoriales.

Avec la décentralisation, les collectivités ont, en effet, gagné en autonomie et en compétences, mais restent dans un rapport ambivalent avec l'État car elles sont à la fois en demande de plus d'émancipation, mais aussi de plus de protections. Aujourd'hui, ces relations semblent être dans une impasse, après l'échec de la Conférence nationale des territoires (CNT), instance de dialogue voulue par Emmanuel Macron pour mettre en musique la promesse d'un État girondin, dans la perspective de traiter les collectivités territoriales comme des partenaires responsables.

Pour le cinquième numéro d'*Horizons publics*, nous avons souhaité explorer la question de la décentralisation à travers le prisme de la sacralité de l'État, qui connaît une acuité particulière depuis l'affirmation d'un pouvoir « jupitérien » au sommet de l'État, incarné par un président de la République manifestement très attaché à la puissance symbolique du pouvoir. S'agissant des relations entre l'État et les collectivités territoriales, ce « renouveau » de la sacralité de l'État ne serait-il qu'apparent ?

Fidèle à notre ligne d'ouverture éditoriale, nous avons croisé les regards pour déceler des signaux moins perceptibles, bénéficier d'une diversité de points de vue (journaliste, préfet, professeurs, experts, hauts fonctionnaires) et enrichir ce débat nécessaire sur les relations entre État et collectivités, toujours en perpétuel mouvement.

Julien Nessi,
Rédacteur en chef
d'*Horizons publics*

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

René-Yves Labranche,
directeur des systèmes d'information
mutualisés à la communauté
urbaine de Dunkerque (CUD) | 4

Ils nous étonnent

Pix, une plateforme pour
certifier ses compétences
numériques | 8

Quand les enfants hospitalisés
gardent le lien avec leur classe | 9

French Impact :
La french tech version ESS | 10

Quand le CNFPT se met
à l'innovation | 12

Au-delà des frontières

Le *Civic hall* de New-York,
un modèle à suivre ? | 14

Grand entretien

Primavera De Filippi
La *blockchain* échapperait-elle
au contrôle des États ? | 18

Dossier

LA SACRALITÉ DE L'ÉTAT, UN RENOUVEAU APPARENT ?

La décentralisation à l'heure
du système jupitérien

Sur le terrain

Un dialogue toujours asymétrique
entre l'État et les collectivités
territoriales

Par Jean Dumonteil | 28

Mises en perspective

Le droit à la différence :
de la décentralisation
à la « désuniformisation »

Par David Carmier | 36

La fonction préfectorale,
miroir d'une mutation assumée
du modèle territorial ?

Par Jean-Benoît Albertini | 44

DGS de métropoles :
l'ombre de la noblesse d'État ?

Par David Le Bras | 52

Bertrand Simon : « La sacralité
est contraire au principe même
de l'internet »

Propos recueillis par Stéphanie Chemla | 60

La diplomatie : une compétence
régalienne décentralisée
ou désacralisée

Par Nicolas Kada | 64

Réactions

Luc Rouban et Pierre Sadran :
le numérique bouscule-t-il
le pouvoir étatique ?

Propos recueillis par Julien Nessi | 72

Anticipations publiques

Le *nudge* et au-delà

Par Stéphane Giraud | 84

Comment vivrons-nous en 2050
dans les territoires ?

Par Frédéric Weill et Cécile Desauvay | 88

Budget participatif : un outil
au service de la ville de demain

Par Anthony Fagot | 92

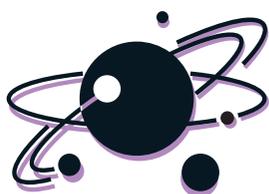
CARTOSCOPIE
Les territoires et la manne
résidentielle

Par Stéphane Cordobes et Karine Hurel | 96

Cultures publiques

Lectures, Podcasts, Vidéos,
Colloques, Événements,
Sur le web

| 98



LA SACRALITÉ DE L'ÉTAT : UN RENOUVEAU APPARENT ?

La décentralisation à l'heure du système jupitérien

Les débats autour de la sacralité de l'État connaissent un regain d'actualité depuis l'intronisation élyséenne d'Emmanuel Macron, un président « jupitérien » soucieux des symboles du pouvoir et de la grandeur de l'État. Cultivant « en même temps » l'art de la communication sur les réseaux sociaux et l'échange direct avec les Français, le président n'affaiblirait-il pas la parole étatique et sa « sacralité » ?

S'agissant précisément des relations entre l'État et les territoires, ce début de mandat est marqué par des signes forts de recentralisation, notamment illustrés par la contractualisation financière entre l'État et les collectivités, vécue comme une atteinte au principe d'autonomie financière des collectivités territoriales.

Cela étant, n'y a-t-il pas d'autres signes moins perceptibles témoignant d'une présence affirmée et durable de l'État dans les territoires, affaiblissant l'idéal de décentralisation ? Qu'en est-il de l'ancrage des corps préfectoraux dans les territoires, de la montée en puissance discrète des fonctionnaires de l'État à la tête des grandes collectivités ou de la capacité internationale des collectivités ?



Jean-Benoît Albertini

David Carnier

Jean Dumonteil

Nicolas Kada

David Le Bras

Luc Rouban

Pierre Sadran

Bertrand Simon

horizonspublics.fr

