

06

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

CONTRACTUELS : LES AGENTS PUBLICS DE DEMAIN ?

Anticipations publiques

Pioune City, ou l'administration permanente du futur ?

Ils nous étonnent

L'incubation au service de l'innovation patrimoniale

Au-delà des frontières

Les villes américaines les plus innovantes



Grand entretien

JACQUES LÉVY

En matière d'urbanisme,
il faut écouter les habitants.



Vers une action publique hybride ?

En France, l'action publique reste majoritairement portée par les agents sous statut malgré une proportion non négligeable d'agents contractuels. Héritage de la loi de 1946, rénové à plusieurs reprises et élargi à l'hospitalière et à la territoriale, le statut est encore vertueux à plus d'un titre : il protège le citoyen des ingérences politiques en lui garantissant une permanence du service public, garantit la mobilité et la gestion de carrière du fonctionnaire et participe également à créer « un esprit de corps » propre à la fonction publique.

Face aux défis du renouveau de l'action publique, le statut de la fonction publique est en débat. Le recours élargi aux contractuels sera au cœur de la future réforme de la fonction publique prévue au premier semestre 2019. Plusieurs pistes ont déjà été annoncées par le gouvernement : élargissement du droit de recours aux contrats pour des besoins spécifiques, création de « contrats de mission » pour embaucher des profils et des compétences nouvelles le temps d'un projet, recrutement direct sur des postes de direction générale dans les collectivités territoriales...

Avec un titre un brin provocateur « Contractuels : les agents publics de demain ? », ce sixième numéro, qui s'ouvre par un entretien avec Olivier Dussopt, secrétaire d'État auprès du ministre de l'Action et des Comptes publics, explore cette question sous toutes les facettes.

« Il y a une vaste hypocrisie sur la place des contractuels dans la fonction publique. Sur les 5,4 millions d'agents publics, plus d'1 million d'entre eux exercent au quotidien une mission de service public alors qu'ils ont été recrutés par contrat. À celles et ceux qui pensent qu'offrir la possibilité aux employeurs publics de recruter plus facilement par contrat pour s'attacher toujours plus de meilleures compétences professionnelles signifierait la fin du service public, je leur demande de me regarder droit dans les yeux », nous a confié le secrétaire d'État, avant d'assurer qu'il ne remettrait pas en cause le statut. C'est donc un sujet d'actualité que nous avons souhaité aborder, sans parti-pris et toujours fidèle à notre ligne d'ouverture éditoriale.

Et pour ce dernier numéro de l'année, nous vous avons aussi préparé une enquête de lectorat, dont l'objectif est de recueillir vos premières impressions sur la revue. N'hésitez pas à y répondre, nous lirons avec intérêt toutes vos réponses ! Nous vous souhaitons une très belle fin d'année et nous vous donnons rendez-vous en 2019 avec pleins de nouveaux projets.

Julien Nessi,
Rédacteur en chef
d'*Horizons publics*

éditorial

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Yves Roquelet,
président du syndicat
des juridictions financières unifié
(SJFU) | 4

Ils nous étonnent

Adjugé, vendu... par Internet | 10

Les plombiers du numérique,
une école pour les jeunes
déscolarisés | 11

Le SIAV en mode « holocracy » | 12

L'incubation au service
de l'innovation patrimoniale | 13

Au-delà des frontières

Quand les villes américaines
s'emparent de l'innovation
publique | 14

Grand entretien

Jacques Levy
En matière d'urbanisme,
il faut écouter les habitants. | 16

Dossier

CONTRACTUELS : LES AGENTS PUBLICS DE DEMAIN ?

Sur le terrain

**Contractuels/fonctionnaires :
qui porte l'action publique ?**
Par Anne Dhoquois | 26

Mises en perspective

**Olivier Dussopt : « L'administration
doit faire sa révolution culturelle »**
Propos recueillis par Julien Nessi | 36

**Les charmes insoupçonnés
du statut de fonctionnaire**
Par Antoine Simon | 42

**Giulia Reboa et Émilie Agnoux :
« L'administration doit ressembler
à la société »**
Propos recueillis par Julien Nessi | 48

**L'externalisation au profit des polices
municipales et des sociétés
de sécurité privée : savante alchimie
ou pacte faustien ?**
Par Guillaume Farde | 56

**Contractuels dans les universités :
une position renforcée ?**
*Par Stéphane Bourdageau,
Marie-Béatrice Celabe et Jérôme Pech* | 62

**La Poste : de la difficulté à gérer
un corps social hétérogène**
Par Morgane Le Jan | 68

Réactions

**Émilie Biland : vers un Big bang
dans la fonction publique ?**
Propos recueillis par Julien Nessi | 76

Anticipations publiques

**Les living labs, effet de mode
ou mouvement de fond ?**
Par Quentin Marron | 84

**Calvados : inscrire durablement
l'innovation dans le quotidien
des agents**
Par Amélie Brun et Bénédicte Diallo | 88

**Pioune city, ou l'administration
permanente du futur**
Par Frank Beau | 94

CARTOSCOPIE
**Se soigner dans les territoires
français**
*Par Stéphane Cordobes
et Karine Hurel* | 98

Cultures publiques

Lectures, Podcasts, Vidéos,
Colloques, Événements,
Sur le web | 100



CONTRACTUELS : LES AGENTS PUBLICS DE DEMAIN ?

Faut-il être nécessairement fonctionnaire pour exercer une mission de service public ? La règle pour travailler au sein de la fonction publique doit-elle rester les concours et le statut ? Quelle place occuperont à l'avenir les contractuels dans l'administration ?

Le statut des fonctionnaires est à nouveau au cœur des projets de réforme de l'État. Le recours élargi aux contractuels est l'un des quatre chantiers ouverts par le gouvernement pour transformer l'administration en profondeur dans le cadre du programme « Action publique 2022 » (AP 2022).

Face à la nécessité d'adapter la fonction publique au contexte socio-économique contemporain, la contractualisation fait partie des solutions pour assouplir le recrutement, favoriser la mobilité et attirer de nouvelles compétences. Ce numéro explore cette question sous toutes les facettes et remet en perspective la place des contractuels dans les trois fonctions publiques.



Émilie Agnoux

Émilie Biland

Stéphane Bourdageau

Marie-Béatrice Celabe

Anne Dhoquois

Olivier Dussopt

Guillaume Farde

Morgane Le Jan

Jérôme Pech

Giulia Reboa

Antoine Simon

Henri Verdier

horizonspublics.fr

