

**HORS
SÉRIE**
AUTOMNE 2018

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

TERRITOIRES :

LES MUTATIONS

DE L'ÉTAT

EN PARTENARIAT AVEC



GRALE

Berger
Levrault

BL

Vers un nouveau visage de l'État dans les territoires ?

Comment la transformation numérique impacte-t-elle les territoires administratifs de l'État ? Les maisons de l'État, créées en 2014, préfigurent-elles la disparition d'un certain nombre de sous-préfectures ? Quelle est l'évolution de l'État territorial dans l'Éducation nationale, alors que se profile – à l'horizon 2021 – la réduction du nombre de recteurs d'académie en métropole ? Quel rôle joueront demain les agences régionales de santé (ARS) dans les territoires ? Comment s'organise aujourd'hui l'organisation territoriale de l'armée ou de la direction générale des finances publiques (DGFIP) ? Comment sera assuré le service public de l'électricité dans les territoires au vu des transformations majeures qu'a connues EDF-Enedis ? Quelle sera l'action de la Caisse des dépôts dans le développement local des territoires ? Le droit à la différenciation territoriale sera-t-il renforcé quand le projet de loi constitutionnelle « pour une démocratie plus représentative, plus responsable et plus efficace » sera de nouveau à l'ordre du jour ?

Toutes ces questions d'actualité sont au cœur de ce quatrième hors-série d'*Horizons publics*. Consacré aux mutations de l'État dans les territoires, ce numéro a été réalisé en partenariat avec le Groupement de recherche sur l'administration locale en Europe (GRALE), l'un des réseaux de recherche les plus dynamiques et les plus actifs sur l'action publique territoriale.

Selon le professeur Nicolas Kada, codirecteur du GRALE et membre du comité d'orientation de la revue, « les préfectures, les administrations de la santé, de l'Éducation nationale, de la sécurité publique, des finances publiques, ou encore les maisons de l'État sont autant de formes différenciées et complémentaires de présence de l'État sur le territoire national. Cette différenciation territoriale interne à l'État méritait que l'on s'y attarde tant ses conséquences sont importantes pour les usagers et les partenaires traditionnels de l'État que sont les collectivités territoriales elles-mêmes. C'est un nouveau visage de l'État dans les territoires qui se dessine aujourd'hui ».

C'est ce nouveau visage, à la fois pluriel et transformé, que nous avons souhaité explorer dans ce quatrième hors-série, avec une approche multidisciplinaire, fidèle à notre ligne d'ouverture éditoriale. Car, depuis maintenant plusieurs années, l'État réforme son organisation territoriale en toute discrétion. Ces réorganisations discrètes ont des conséquences sur les collectivités territoriales car les territoires sont à la fois partagés et concurrentiels. Nous nous devons d'examiner en profondeur, et avec la distance nécessaire, ce mouvement de fond.

Julien Nessi, rédacteur en chef
d'*Horizons publics*

SOMMAIRE

Dossier

TERRITOIRES : LES MUTATIONS DE L'ÉTAT

L'État présente de multiples visages sur le territoire national. Les directions régionales, les directions départementales interministérielles et les sous-préfectures côtoient ainsi des unités territoriales ou encore d'autres modèles d'organisation propres à de grands services publics nationaux : l'éducation, la santé ou la défense, par exemple.

Cette territorialisation de l'organisation administrative et plus globalement de l'action publique de l'État n'est pas sans poser problème tant en ce qui concerne sa lisibilité que son adéquation avec la carte des collectivités décentralisées.

Les analyses croisées des chercheurs du Groupement de recherche sur l'administration locale en Europe (GRALE), qui constituent ce hors-série, l'attestent : l'État a rompu avec une logique d'uniformité pour apparaître diversement organisé sur plusieurs territoires différenciés selon les politiques publiques concernées.

**Du territoire aux territoires,
les transformations
de l'action publique au nom
de la différenciation territoriale**
Par Florence Crouzatier-Durand

| 8

**Les territoires de l'État
à l'ère numérique**
Par Henri Oberdorff

| 14

**Les maisons de l'État,
nouvel avatar de la présence
de l'État dans les territoires ?**
Par Martine Long

| 20

**L'évolution de l'État territorial
dans l'Éducation nationale**
Par Isabelle Muller-Quoy

| 25

**Santé : un nouveau jeu d'acteurs
sur le territoire**
Par Anne Froment-Maire

| 30

**L'organisation territoriale
de la DGFIP**

Par Romain Bourrel

| 36

**L'organisation territoriale
de l'armée**

Par Jean-Christophe Videlin

| 41

**La recomposition du rapport
d'EDF-Enedis aux territoires**

Par François-Mathieu Poupeau

| 47

**L'inscription de la Caisse des dépôts
dans les territoires locaux**

Par Jacques Fialaire

| 53

HORS-SÉRIE

AUTOMNE 2018

TERRITOIRES : LES MUTATIONS DE L'ÉTAT

L'État présente de multiples visages sur le territoire national. Les directions régionales, les directions départementales interministérielles et les sous-préfectures côtoient ainsi des unités territoriales ou encore d'autres modèles d'organisation propres à de grands services publics nationaux : l'éducation, la santé ou la défense, par exemple.

Cette territorialisation de l'organisation administrative et plus globalement de l'action publique de l'État n'est pas sans poser problème tant en ce qui concerne sa lisibilité que son adéquation avec la carte des collectivités décentralisées.

Les analyses croisées des chercheurs du Groupement de recherche sur l'administration locale en Europe (GRALE), qui constituent ce hors-série, l'attestent : l'État a rompu avec une logique d'uniformité pour apparaître diversement organisé sur plusieurs territoires différenciés selon les politiques publiques concernées.



Romain Bourrel

Florence Cruzatier-Durand

Jacques Fialaire

Anne Froment-Maire

Nicolas Kada

Martine Long

Isabelle Muller-Quoy

Henri Oberdorff

François-Mathieu Poupeau

Jean-Christophe Videlin

horizonspublics.fr

Prix : 29,90 € TTC

ISBN : 978-2-7013-1990-2

Réf. HP201804-HS



9 782701 319902