

08

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

[horizonspublics.fr](http://horizonspublics.fr)

## DOSSIER

# LE PRINTEMPS DES MAIRES

### Anticipations publiques

La vision systémique, moteur de l'innovation de la Loire-Atlantique

### Ils nous étonnent

Les innovateurs publics en mode cousinade

### Au-delà des frontières

Forum Gaïdar : imaginer la ville du futur



### Grand entretien

AGATHE CAGÉ

Il faut faire tomber les murs entre chercheurs et politiques



# Gilets jaunes, un tournant pour les maires de France ?

« Les maires de France, entre résignation et incertitude », c'est le titre de l'enquête publiée en novembre 2018 par le nouvel observatoire de la démocratie de proximité, à l'initiative de l'Association des maires de France (AMF) et du CEVIPOF. « Pilier de la démocratie locale, le maire bénéficie encore aujourd'hui du niveau de confiance le plus élevé (parmi tous les élus) de la part des citoyens. Toutefois, ce capital de confiance ne doit pas dissimuler la mise sous tension du maire dans son environnement quotidien l'obligeant à une grande capacité d'adaptation pour ne pas sombrer dans la résignation », pouvait-on y lire en introduction.

Parmi les principales conclusions de cette radiographie menée auprès de 35 357 maires, il ressort qu'un maire sur deux ne souhaite pas se représenter en 2020 invoquant le souhait de privilégier leur vie personnelle et familiale, d'avoir rempli leur devoir civique ou encore expliquant avoir de plus en plus de difficultés à satisfaire les demandes de leurs administrés. Ce qu'il en ressort également, c'est l'impact des regroupements intercommunaux et l'essor de l'individualisme dans les relations au quotidien contribuant au malaise de la fonction.

Avec la crise des gilets jaunes, l'instauration des cahiers de doléances et le Grand débat national, les maires semblent avoir retrouvé en quelques mois un rôle de premier plan sur la scène publique locale et nationale.

Dans ce contexte d'incertitude radicale et à l'approche des prochaines échéances municipales, nous avons souhaité réinterroger la place des maires dans notre démocratie locale et aborder la question de l'élu de demain. Devra-t-il se professionnaliser pour mieux exercer sa mission ? Devra-t-il être un entrepreneur, un facilitateur, un militant, un technocrate et un adepte des *civic tech* et de la participation citoyenne ?

Ces différentes questions constituent le fil conducteur de ce dossier sur « Le printemps des maires » avec des témoignages d'élus locaux, des analyses de chercheurs et de consultants et des articles plus journalistiques, une diversité de points de vue fidèle à notre ligne éditoriale.

Julien Nessi,  
Rédacteur en chef  
d'*Horizons publics*

éditorial

# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Florence Durand-Tornare,**  
déléguée générale  
de l'association Villes Internet | 4

## Ils nous étonnent

Les innovateurs publics  
en mode cousinade | 10

Les énergies libérées  
de la CPAM 78 | 12

Quand Mouans-Sartoux  
réussit le pari des cantines  
bio et locales | 14

## Au-delà des frontières

Forum Gaïdar :  
imaginer la ville du futur | 14

## Grand entretien

**Agathe Cagé**  
Il faut faire tomber les murs  
entre chercheurs et politiques | 20

## Dossier

### LE PRINTEMPS DES MAIRES

#### Sur le terrain

**Maire, une fonction en mutation  
mais pas un métier**  
Par Jean Dumonteil | 30

#### Mises en perspective

**Le statut de l'élu local,  
un assemblage complexe**  
Par Mathieu Doat | 36

**Être femme élue et maire en 2019**  
Par Johanna Rolland | 42

**Les mutations du rôle de maire  
dans les petites communes**  
Par Sébastien Vignon | 48

**Mission repérage(s) :  
un élu-un artiste**  
Par Maud Le Floc'h | 54

**Charles Fournier :  
« L'élu de demain doit réinventer  
la proximité et la participation  
citoyenne »**  
Propos recueillis par Frank Beau | 60

**L'enjeu de la formation des élus :  
ou la réinvention du citoyen**  
Par Frank Beau | 66

**Élu local : mission impossible  
ou métier à repenser ?**  
Par Manon Loisel et Nicolas Rio | 72

#### Réactions

**Le maire, une vocation  
qui se professionnalise**  
Par Fabien Bazin et Jean-Marc Morvan | 78

## Anticipations publiques

**Erwen Chardonnet :**  
« Comment les nouvelles  
données citoyennes peuvent  
façonner la ville de demain »  
Propos recueillis par Frank Beau | 86

**La vision systémique,  
moteur de l'innovation  
de la Loire-Atlantique**  
Par Julie de Brito Ventura | 90

**La start-up publique interne,  
un modèle d'excellence  
opérationnelle ?**  
Par Magali Barnoin | 94

#### CARTOSCOPIE

**La transition énergétique,  
entre conviction et responsabilité**  
Par Stéphane Cordobes et Karine Hurel | 98

## Cultures publiques

Lectures, Podcasts, Vidéos,  
Colloques, Événements,  
Sur le web | 100



## LE PRINTEMPS DES MAIRES

Sentiment d'impuissance, démissions en série, changement générationnel, contraintes financières, réformes territoriales, crise des vocations, retour de l'État, révolution numérique, etc. Héritage de la Révolution française et savant mélange de proximité démocratique, de lien social et de solidarité, la fonction de maire républicain n'a cessé d'évoluer sous l'effet des multiples transformations de la société et de la vie publique. Sommes-nous entrés dans un moment charnière pour les maires de France ?

La crise des gilets jaunes, avec ses cahiers de doléances, et le Grand débat national, avec ses très nombreuses réunions organisées sur tout le territoire grâce au concours des maires, semblent avoir remis cette figure majeure de la démocratie locale au centre du jeu politique en ce printemps 2019. Mais pour combien de temps encore et avec quels moyens, quel statut et quelle formation ?

Le maire de demain sera-t-il militant, entrepreneur, technocrate ou bien les trois à la fois ? La professionnalisation de la fonction de maire est-elle inévitable sur le long terme ? Et face à l'incertitude radicale, comment celui-ci pourra-t-il réinventer l'action publique locale en associant davantage les citoyens, les habitants et l'ensemble de la société civile ?



Fabien Bazin

Frank Beau

Mathieu Doat

Jean Dumonteil

Maud Le Floc'h

Manon Loisel

Jean-Marc Morvan

Nicolas Rio

Johanna Rolland

Sébastien Vignon

**horizonspublics.fr**

