

**HORS  
SÉRIE**  
HIVER 2019

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

[horizonspublics.fr](http://horizonspublics.fr)

**PARTICIPATION**

**CITOYENNE :**

**UN NOUVEAU**

**SOUFFLE ?**

EN PARTENARIAT AVEC

**décider  
ensemble**

Berger  
Levrault

# Vers un renouveau de la démocratie locale ?

**C**ahiers de doléances en mairie, Grand débat national, mouvement des gilets jaunes, occupation temporaire de places publiques (à l'instar de Nuit debout) : les revendications pour plus d'innovations démocratiques n'ont jamais autant été d'actualité. La pétition en ligne de L'Affaire du siècle est un record, rassemblant plus de 2 millions de signatures ; ou encore la multiplication des « grèves pour le climat » des lycéens et collégiens, face à l'inaction des dirigeants pour lutter contre le réchauffement climatique, sont autant de témoignages d'une volonté citoyenne à s'engager dans l'action publique. Cette participation, souvent énoncée, parfois mise en œuvre, prend de nouvelles formes, toujours plus spontanées et inattendues, encouragées et amplifiées par la vitesse de circulation des informations sur les réseaux sociaux.

« Nous sommes convaincus que les grands choix de société, qui sont engagés aujourd'hui en impliquant les générations futures, ne peuvent plus se faire sans la prise en compte de l'avis citoyen », écrivent les députés Matthieu Orphelin et Bertrand Pancher à l'origine de l'association Décider ensemble. C'est aussi une conviction, partagée par la rédaction d'*Horizons publics*, qui est au cœur de notre ligne éditoriale : l'action publique doit être réinventée pour prendre en compte cette parole citoyenne. C'est pourquoi, nous avons souhaité unir nos compétences pour vous proposer ce hors-série inédit, qui sera diffusé lors des troisièmes Rencontres nationales de la participation citoyenne (11, 12 et 13 mars 2019).

Dans le grand entretien qui ouvre ce numéro spécial, Loïc Blondiaux nous le rappelle : « L'imagination démocratique est aujourd'hui à l'œuvre dans nos sociétés. » Ce hors-série est un concentré de bonnes pratiques : expérimentations pionnières sur le territoire métropolitain de Grenoble, dispositifs innovants pour prendre en compte la parole citoyenne, rôle des réseaux sociaux dans les mobilisations citoyennes d'aujourd'hui, essor des budgets participatifs, ou encore participation habitante dans la reconstruction d'une ancienne ville minière. Et parce que la participation n'est pas que l'affaire des collectivités, nous abordons aussi la réforme en cours du Conseil économique, social et environnemental (CESE) et la déclinaison des méthodes participatives dans l'entreprise (ici EDF). Objectif ? Vous inciter, vous aussi, en tant que décideurs publics, à passer à l'action.

Nous vous donnons rendez-vous à Grenoble pour en parler de vive voix et nous vous en souhaitons une bonne lecture !

Marion Roth,  
directrice de Décider ensemble

Julien Nessi,  
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

# SOMMAIRE

## Dossier

### PARTICIPATION CITOYENNE : UN NOUVEAU SOUFFLE ?

Grand débat national sur tout le territoire sur fond de crise des gilets jaunes, cahiers de doléances en mairie, pétition en ligne record avec l’Affaire du siècle, grève pour le climat des lycéens, essor des *civic tech*, rôle des réseaux sociaux dans les mobilisations citoyennes, occupation temporaire de places publiques, etc.

La demande de participation citoyenne et de plus d’innovations démocratiques marque l’actualité récente : les citoyens veulent aujourd’hui donner leur avis sur les décisions publiques, proposer leurs idées pour co-construire l’action publique. Et c’est souvent au niveau local, à l’échelle des territoires, des villes ou des quartiers, que cette participation citoyenne peut être expérimentée.

Ce numéro spécial est une plongée dans la participation citoyenne telle qu’elle est pratiquée aujourd’hui dans les collectivités locales, mais aussi au niveau national et international. Il comprend de nombreux témoignages de décideurs, experts, militants, praticiens et citoyens qui explorent les effets des outils et dispositifs participatifs sur le monde d’aujourd’hui et de demain.

Ce hors-série est réalisé en partenariat avec Décider ensemble, *think tank* créée en 2005 visant à diffuser une culture de la participation, à l’occasion de la troisième édition des Rencontres nationales de la participation citoyenne (11, 12 et 13 mars 2019 à Grenoble).

**Loïc Blondiaux :**  
« L’imagination démocratique est aujourd’hui à l’œuvre dans nos sociétés »

*Propos recueillis par Marion Roth*

| 10

**Grenoble :**  
réinventer sans cesse la participation citoyenne

*Par la rédaction d’Horizons publics*

| 18

**Les chantiers ouverts au public en expérimentation à Grenoble**

*Par la rédaction d’Horizons publics*

| 22

**Yves Sintomer :**  
« On pourrait imaginer, par exemple, pour certains projets, un financement citoyen complémentaire au financement public »

*Propos recueillis par Marion Roth*

| 24

**Julie Patte :**  
« Il faut aller chercher les publics mécontents ou invisibles »

*Propos recueillis par Julien Nessi*

| 28

**Romain Badouard :**  
« Les réseaux sociaux sont devenus l’une des arènes principales du débat public »

*Propos recueillis par la rédaction d’Horizons publics*

| 32

**Quand EDF expérimente la consultation de ses salariés à grande échelle**

*Par Brigitte Fargevielle*

| 38

**Philippe Martin :**  
« L’appel à l’intelligence des territoires ne doit plus être seulement incantatoire »

*Propos recueillis par Stéphane Menu*

| 44

**Un nouvel horizon démocratique pour le Conseil économique, social et environnemental (CESE)**

*Par Patrick Bernasconi*

| 50

**Jean-François Caron :**  
« Je suis la première génération qui a dû traiter l’après-mine »

*Propos recueillis par Baptiste Gapenne*

| 56

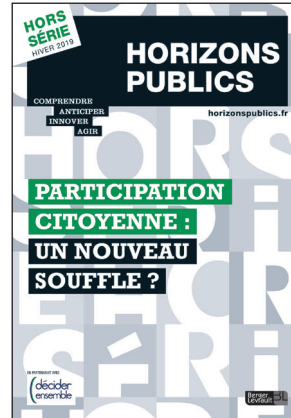
## PARTICIPATION CITOYENNE : UN NOUVEAU SOUFFLE ?

Grand débat national sur tout le territoire sur fond de crise des gilets jaunes, cahiers de doléances en mairie, pétition en ligne record avec l’Affaire du siècle, grève pour le climat des lycéens, essor des *civic tech*, rôle des réseaux sociaux dans les mobilisations citoyennes, occupation temporaire de places publiques, etc.

La demande de participation citoyenne et de plus d’innovations démocratiques marque l’actualité récente : les citoyens veulent aujourd’hui donner leur avis sur les décisions publiques, proposer leurs idées pour co-construire l’action publique. Et c’est souvent au niveau local, à l’échelle des territoires, des villes ou des quartiers, que cette participation citoyenne peut être expérimentée.

Ce numéro spécial est une plongée dans la participation citoyenne telle qu’elle est pratiquée aujourd’hui dans les collectivités locales, mais aussi au niveau national et international. Il comprend de nombreux témoignages de décideurs, experts, militants, praticiens et citoyens qui explorent les effets des outils et dispositifs participatifs sur le monde d’aujourd’hui et de demain.

Ce hors-série est réalisé en partenariat avec Décider ensemble, *think tank* créée en 2005 visant à diffuser une culture de la participation, à l’occasion de la troisième édition des Rencontres nationales de la participation citoyenne (11, 12 et 13 mars 2019 à Grenoble).



Romain Badouart

Patrick Bernasconi

Loïc Blondiaux

Jean-François Caron

Brigitte Fargevielle

Jean-Michel Fourniau

Philippe Martin

Matthieu Orphelin

Bertrand Pancher

Julie Patte

Marion Roth

Yves Sintomer

**horizonspublics.fr**

