

09

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

[horizonspublics.fr](http://horizonspublics.fr)

## DOSSIER

# GOUVERNER L'ALÉA : QUAND LES TERRITOIRES DEVIENNENT RÉSILIENTS

### Anticipations publiques

La métropole bordelaise  
veut prendre 30 ans d'avance

### Au-delà des frontières

L'Estonie : un État numérique  
modèle ?



### Grand entretien

PIERRE VELTZ

La France est engagée  
dans un tournant local



# Aller au-delà de la gestion des risques !

**C**omment mieux préparer nos territoires, en impliquant davantage les habitants et les agents publics, aux nombreux aléas de notre époque ? C'est la question que nous sommes posés pour vous proposer ce nouveau dossier thématique. Et très vite, la notion de résilience s'est imposée comme une évidence.

En effet, face au monde incertain que nous vivons, à la diversité et à la multiplication des risques (pollution de l'air, inondations et glissements de terrain, attentats terroristes, fuites nucléaires, pollutions industrielles, etc.), chaque territoire a pour devoir d'anticiper, de se préparer et de développer une culture du risque. Le plan particulier de mise en sûreté des personnes face aux risques majeurs (PPMS), appliquée dans les écoles françaises dès la primaire en cas d'alerte à une catastrophe comme un incendie, une inondation, un accident chimique ou un attentat, est l'un des derniers exemples en date de l'aboutissement de cette culture du risque.

Mais aujourd'hui, il semble que cela ne soit plus suffisant pour faire face à l'inattendu et à l'imprévisible tant les incertitudes (écologiques, sociales, économiques, etc.) sont fortes. Le passage de la culture du risque à la résilience – cette capacité d'une communauté, d'un territoire, d'un individu ou d'une organisation à surmonter un choc traumatique – est une voie à suivre. C'est une opportunité pour réinventer notre manière de concevoir les politiques publiques plus globale et plus transversale. Même si cette démarche gagne du terrain dans les collectivités locales et les administrations, elle reste encore peu répandue.

C'est pourquoi, nous avons souhaité explorer cette approche à travers de multiples témoignages de praticiens et chercheurs, accompagnés de retours d'expérience, de l'engagement résilient de la ville de Paris, membre du réseau mondial *100 Resilient Cities*, aux enjeux de la résilience urbaine, de l'implication des habitants dans la gestion du risque inondations aux enseignements à tirer d'autres territoires engagés dans des stratégies de résilience (Fukushima, Détroit, La Nouvelle-Orléans, Saint-Louis du Sénégal).

Car le moment semble venu d'explorer les formes publiques de la résilience face à l'accélération des transformations.

Julien Nessi,  
Rédacteur en chef  
d'*Horizons publics*

éditorial

# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Harmony Roche,**  
coordinatrice nationale  
du Lab'AATF | 4

## Ils nous étonnent

L'Eurométropole de Strasbourg  
se lance dans la récup' | 10

Les Écoles de la deuxième  
chance (E2C), l'innovation  
dans la durée | 11

L'intelligence artificielle  
fait son entrée au CHU de Dijon | 12

Getslib', le premier service  
de vélo électrique implanté  
en station de montagne | 14

## Au-delà des frontières

L'Estonie :  
un État numérique modèle ? | 16

## Grand entretien

**Pierre Veltz**  
La France est engagée  
dans un tournant local | 20

## Dossier

### GOUVERNER L'ALÉA : QUAND LES TERRITOIRES DEVIENNENT RÉSILIENTS

#### Sur le terrain

**La résilience des territoires  
au-delà de la « culture du risque »**  
*Par Frank Beau* | 30

#### Mises en perspective

**Révéler et renforcer  
la résilience de Paris**  
*Par Noémie Fompeyrine* | 40

**Magali Talandier :**  
« La résilience : changer de modèle,  
relocaliser, prendre soin et accueillir »  
*Propos recueillis par Stéphane Cordobes* | 48

**Comment engager  
les habitant-es dans la gestion  
du risque inondation ?**  
*Par Béatrice Gisclard* | 54

**Détroit, Fukushima,  
Saint-Louis du Sénégal,  
La Nouvelle-Orléans :**  
retours d'expérience sur quatre  
stratégies de résilience  
*Par Bruno Rebelle* | 60

**Darwinisme administratif  
en situation d'incertitude**  
*Par Louise Guillot et Elsa Desqué* | 66

#### Réactions

**Éric Menassi : la résilience  
pour se reconstruire individuellement  
et entrevoir l'avenir**  
*Propos recueillis par Baptiste Gapenne* | 74

## Anticipations publiques

**Data-arts-territoires :  
révéler les coulisses de la ville**  
*Par Sarah-Anaïs Achache* | 86

**La métropole bordelaise  
veut prendre 30 ans d'avance**  
*Par Stéphane Menu* | 90

**Futurs allumés :  
les identités numériques  
en 2050**  
*Par Baptiste N'tsama* | 94

**CARTOSCOPIE**  
**Transition agricole  
et justice sociale :  
tout un programme !**  
*Par Stéphane Cordobes  
et Karine Hurel* | 98

## Cultures publiques

Lectures, Podcasts, Vidéos,  
Colloques, Événements,  
Sur le web | 100



# GOUVERNER L'ALÉA : QUAND LES TERRITOIRES DEVIENNENT RÉSILIENTS

Face à l'incertitude radicale du monde d'aujourd'hui, le concept de résilience invite à repenser les politiques publiques. « Mécanisme évolutif », selon Boris Cyrulnik, capacité à surmonter les chocs traumatiques (catastrophes naturelles, attentats terroristes, risques technologiques, etc.), la résilience peut aujourd'hui être utilisée comme une démarche systémique pour réinventer l'action publique.

Cette approche consiste à renforcer la capacité du territoire à faire face aux enjeux sociaux, économiques et environnementaux. En invitant à penser « l'après », elle remet en question les simples politiques de gestion du risque.

Comment construire et mettre en œuvre une stratégie de résilience dans le secteur public ? Est-ce un nouveau métier en devenir dans les collectivités ? Comment impliquer les habitants dans cette démarche ? Quels enseignements tirer des expériences conduites à l'international (Fukushima, Détroit, Saint-Louis du Sénégal, La Nouvelle Orléans) ? Les politiques et l'administration ne doivent-ils pas devenir résilients pour préparer des lendemains incertains ?

L'heure est donc venue d'explorer les formes publiques de la résilience pour penser l'administration en temps d'incertitude à l'ère anthropocène.



Frank Beau

Boris Cyrulnik

Elsa Desqué

Noémie Fompeyrine

Béatrice Gisclard

Louise Guillot

Bruno Rebelle

Magali Talandier

Éric Menassi

**horizonspublics.fr**

