HORS SÉRIE
ÉTÉ 2019

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE
ANTICIPER
INNOVER
AGIR

horizonspublics.fr

Changer le logiciel de l'action publique territoriale

EN PARTENARIAT AVEC

ASSOCIATION
DES DIRECTEURS GENERAUX
DES COMMUNAUTES
DE FRANCE

Berger Levrault

Osons la révolution territoriale !

éditorial

Mettre en débat et en perspective notre organisation politico-administrative locale à l'aune des grandes évolutions socio-économiques qui bouleversent les territoires : c'est toute l'ambition de ce hors-série d'*Horizons publics* mené en partenariat avec l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF), à l'occasion de ses douzièmes universités d'été (3 - 5 juillet 2019, à Deauville).

Explosion des mobilités, individualisation croissante des temporalités, dynamiques de métropolisation, enjeux de cohésion sociale, urgence climatique, etc., force est de constater que les collectivités doivent aujourd'hui relever de nombreux défis impliquant l'élaboration d'une nouvelle « grammaire territoriale », qui peut s'entendre comme un ensemble de règles et de dispositions susceptible d'assurer un fonctionnement plus adapté, plus efficace mais aussi plus intelligible de l'action publique territorialisée. C'est dans ce cadre et avec ce leitmotiv que l'ADGCF a sollicité universitaires et experts avec un seul mot d'ordre : faire émerger une pensée disruptive et ne refuser aucune idée, aussi iconoclaste soit-elle, et ce, afin de faire émerger un nouveau référentiel pour les politiques territoriales, plus ajusté aux réalités sociétales actuelles.

Partant de là, c'est le concept même de décentralisation qu'interrogent en filigrane les contributions recensées dans cet *opus* en mettant notamment la focale sur les nouvelles modalités d'expression démocratique, la redéfinition de notre modèle de fiscalité locale, ou encore le poids des intérêts catégoriels dans l'évolution institutionnelle de l'architecture des pouvoirs locaux.

***In fine*, il s'agit ici de tester de nouvelles pistes et d'aider ainsi les collectivités à produire des modèles de gestion et d'animation des territoires alternatifs, fondés sur une valeur cardinale, l'amélioration de la qualité de l'action publique locale.**

David Le Bras,
délégué général de l'ADGCF

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

HORS SÉRIE
ÉTÉ 2019

COMPRENDRE
ANTICIPER
INNOVER
AGIR

HORIZONS PUBLICS

SOMMAIRE

Dossier

CHANGER LE LOGICIEL DE L'ACTION PUBLIQUE TERRITORIALE

Réinterroger les principes de la décentralisation afin de fixer le cap que doit désormais prendre le processus de réforme territoriale : c'est le fil rouge de ce hors-série d'*Horizons publics* réalisé en partenariat avec l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF).

Les controverses et projets de loi relatifs à la refonte de l'architecture de nos pouvoirs locaux, conjugués aux appels constants à toujours plus de décentralisation et de proximité, ne cessent en effet d'envahir la chronique comme si le mouvement de consolidation des institutions territoriales portait en lui les germes d'un progrès inéluctable pour nos concitoyens.

Organisation institutionnelle, fiscalité, pratiques démocratiques, etc. L'enjeu de ce numéro spécial est précisément d'identifier ce qui doit être préservé, stabilisé et donc transmis aux prochaines générations dans les agencements territoriaux actuels mais aussi ce qui doit être amélioré, redéfini voire détricoté à l'aune des grandes mutations contemporaines.

Quel monde territorial demain ? Les résultats statistiques de l'enquête ADGCF à la loupe | 8

Patrick Le Lidec : « Il ne faut pas s'attendre à un scénario du grand soir en matière de décentralisation »
Propos recueillis par David Le Bras | 15

La crise de la démocratie : qui est le peuple ? Comment le gouverner ?
Par Pierre-Henri Tavoillot | 23

Des territoires vulnérables aux vulnérabilités territoriales
Par Olivier Bouba-Olga | 29

La quadrature de la fiscalité locale : équité, efficacité, autonomie, coopération
Par Clément Carbonnier | 34

L'écologie, source de la métamorphose de nos institutions publiques
Par Olivier Frérot | 40

Action cœur de ville ou les plafonds de verre de l'action publique territoriale
Par Aurélien Delpirou | 44

La décentralisation à l'épreuve des intérêts catégoriels territoriaux : faut-il que tout change pour que rien ne change ?
Par David Le Bras et Didier Locatelli | 54

HORS-SÉRIE

ÉTÉ 2019

CHANGER LE LOGICIEL DE L'ACTION PUBLIQUE TERRITORIALE

Réinterroger les principes de la décentralisation afin de fixer le cap que doit désormais prendre le processus de réforme territoriale : c'est le fil rouge de ce hors-série d'*Horizons publics* réalisé en partenariat avec l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF).

Les controverses et projets de loi relatifs à la refonte de l'architecture de nos pouvoirs locaux, conjugués aux appels constants à toujours plus de décentralisation et de proximité, ne cessent en effet d'envahir la chronique comme si le mouvement de consolidation des institutions territoriales portait en lui les germes d'un progrès inéluctable pour nos concitoyens.

Organisation institutionnelle, fiscalité, pratiques démocratiques, etc. L'enjeu de ce numéro spécial est précisément d'identifier ce qui doit être préservé, stabilisé et donc transmis aux prochaines générations dans les agencements territoriaux actuels mais aussi ce qui doit être amélioré, redéfini voire détricoté à l'aune des grandes mutations contemporaines.

Olivier Bouba-Olga
Clément Carbonnier
Aurélien Delpirou
Pascal Fortoul
Olivier Frérot
David Le Bras
Patrick Le Lidec
Didier Locatelli
Pierre-Henri Tavoillot

horizonspublics.fr

Prix : 29,90 € TTC ISBN : 978-2-7013-2041-0 Réf. HP201903-HS

9 782701 320410