

15

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

COMMENT REPRÉSENTER LES TERRITOIRES AUJOURD'HUI ?

Anticipations publiques

Urbanisme tactique :
nécessaire mais pas suffisant !

Ils nous étonnent

Conversations carbone :
la transition à l'échelle des citoyens

Au-delà des frontières

Brenton Caffin : « L'innovation publique
est une question d'état d'esprit »



Grand entretien

JEAN-MARC OFFNER

Il faut briser les dogmes
pour penser la ville de demain



Explorer d'autres façons de représenter les territoires ?

Les découpages électoraux créent-ils un biais dans la représentation des populations ? Comment les circonscriptions ont-elles été découpées ? Quels sont les enjeux aujourd'hui ? Pourquoi ne parvient-on pas à réformer nos institutions ? Quelles sont les innovations démocratiques en France et à l'étranger pour améliorer la représentation des populations ?

Dans ce quinzième numéro d'*Horizons publics*, nous avons souhaité explorer ces différentes questions, en invitant Patrick Le Lidec, chercheur au Centre d'études européennes et de politique comparée de Sciences Po et qui sort, en cette rentrée 2020, l'ouvrage collectif *Emmanuel Macron et les réformes territoriales*¹.

« Il y a dans notre tradition constitutionnelle une représentation du peuple par les territoires, qui a consisté à utiliser les découpages territoriaux comme moyen de tempérer la volonté d'un peuple urbain, auquel les élites attribuaient des penchants révolutionnaires car le "peuple des villes" était bien à l'origine des révolutions », rappelle-t-il en expliquant qu'avec la crise des Gilets jaunes, les révoltes peuvent aussi s'embraser dans les campagnes et les territoires péri-urbains...

Avec les flux et les mouvements de population d'un territoire à l'autre, plus dynamiques qu'autrefois, le temps n'est-il pas venu de revoir les modalités de la représentation des territoires ? Pour les différents spécialistes de la représentation politique que nous avons convié dans notre dossier, le mode de désignation des élus ne représente plus forcément la diversité et l'évolution démographique des territoires. Dans les institutions, les ruraux sont mieux représentés que les urbains à l'image du Sénat, qui s'apprête à renouveler un tiers de son assemblée le 27 septembre 2020. Réduire le nombre de parlementaires, promesse du président Emmanuel Macron, n'est pas forcément la meilleure solution pour mieux représenter les territoires.

D'autres alternatives peuvent être explorées, comme le jugement majoritaire qui consiste à demander aux électeurs d'évaluer le mérite de chaque candidature soumise au vote, ou la convention citoyenne pour le climat, exercice inédit par son ampleur impliquant les citoyens par tirage au sort dans la fabrique de la politique publique locale, et qui pourrait être décliné au niveau territorial pour améliorer la représentation de toutes les populations. Autre piste à suivre pour réviser les modalités de la représentation des territoires, qui nous vient des États-Unis, qui revisite tous les dix ans le découpage des circonscriptions pour mieux refléter l'évolution démographique. L'innovation publique peut aussi se déployer sur ce terrain pour améliorer la démocratie.

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. Le Lidec P. (dir.), *Emmanuel Macron et les réformes territoriales*, sept. 2020, Berger-Levrault, Au fil du débat.

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Annie Yague,
ancienne vice-présidente
du CCAS de Montpellier | 4

Ils nous étonnent

Conversations carbone :
favoriser la transition
à l'échelle des citoyens | 10

La Ceinture verte :
des coopératives
de maraîchers pour favoriser
une alimentation locale | 12

WeekAway, favoriser
« la mobilité récurrente »
des actifs | xx

Au-delà des frontières

Brenton Caffin :
« L'innovation publique
est une question
d'état d'esprit » | 16

Grand entretien

Jean-Marc Offner
Il faut briser les dogmes
de l'aménagement et de l'urbanisme
pour penser la ville de demain | 20

Dossier

COMMENT REPRÉSENTER LES TERRITOIRES AUJOURD'HUI ?

Sur le terrain

**La révision institutionnelle,
pour redonner vie à la démocratie**
Par Stéphane Menu | 30

Mises en perspective

**Le découpage des circonscriptions
législatives sous la V^e République.
Délimiter le territoire pour gagner
les élections ?**
Par Thomas Ehrhard | 36

**Réinventer notre démocratie
avec le jugement majoritaire**
Par Rida Laraki et Chloé Ridel | 44

**La réduction du nombre
de parlementaires,
l'impossible réforme ?**
Par Olivier Rozenberg | 54

**La participation citoyenne
pour la transition écologique,
changement de cap
ou réformisme de plus ?**
Par Alice Mazeaud | 62

**Le découpage des circonscriptions
électorales aux États-Unis**
Par Olivier Richomme | 68

Réactions

Patrick Le Lidec :
« En France, on ne sait pas
ce qu'est le compromis politique »
Propos recueillis par Stéphane Menu | 74

Anticipations publiques

**De La Peste au covid-19 :
Albert Camus au cœur
de l'anticipation**
Par Nicolas Kada | 86

**Urbanisme tactique :
nécessaire, mais pas suffisant !**
Par Julien de Labaca | 90

**Construire les chaînes
de solidarité**
Par David Le Bras | 94

CARTOSCOPIE
**Cafés, restaurants et urbanité
des villes post-covid-19**
*Par Stéphane Cordobes
et Karine Hurel* | 98

Cultures publiques

**Chronique et autres
brèves du comptoir
de la transformation
publique** | 100



COMMENT REPRÉSENTER LES TERRITOIRES AUJOURD'HUI ?

Doit-on même les représenter ? La représentation des territoires ne fait clairement pas la tradition constitutionnelle française qui, longtemps jacobine, a mis en avant la souveraineté nationale et s'est refusée à prendre au sérieux la représentation des territoires. Le regroupement des populations dans des territoires n'était qu'une modalité de la représentation du peuple indivisible.

Et pourtant, des découpages territoriaux ont été utilisés pour représenter les populations et se sont institutionnalisés. Au fil du temps, des collectivités ont été reconnues et ont gagné en compétence et en légitimité, jusqu'à ce que la révision constitutionnelle de 2003 consacre l'organisation décentralisée de la République. Cette consécration ne s'est pas accompagnée d'une révision des modalités de la représentation des territoires.

L'abstention record des municipales de 2020 pose cependant aujourd'hui clairement la question de la crise de notre démocratie représentative. La peur de la pandémie de covid-19 ne peut pas expliquer à elle seule une telle désaffection pour un scrutin qui représente le premier échelon de la proximité.

Et si ce recul de la participation était aussi lié aux modes de scrutin et aux découpages électoraux qui ne prendraient pas suffisamment en compte la diversité et l'évolution de la population des territoires ?

Fruit d'une mécanique complexe, d'un savant dosage de contraintes et d'un subtil jeu des acteurs politiques en présence, le découpage des circonscriptions ne fait pas l'élection mais a des conséquences sur la représentation des territoires.

Un dossier coordonné par Patrick Le Lidec, chercheur au Centre d'études européennes et de politique comparée de Sciences Po.



Thomas Ehrhard

Rida Lakari

Patrick Le Lidec

Alice Mazeaud

Olivier Richomme

Chloé Ridet

Olivier Rozenberg

horizonspublics.fr

