

17

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

NOUVEAU CONTRAT ÉCOLOGIQUE ET SOCIAL : COMMENT PASSER À L'ACTE ?

Anticipations publiques

Six pistes prospectives pour bâtir
les capacités publiques post-covid-19

Ils nous étonnent

Vers une fonction publique
heureuse ?

Au-delà des frontières

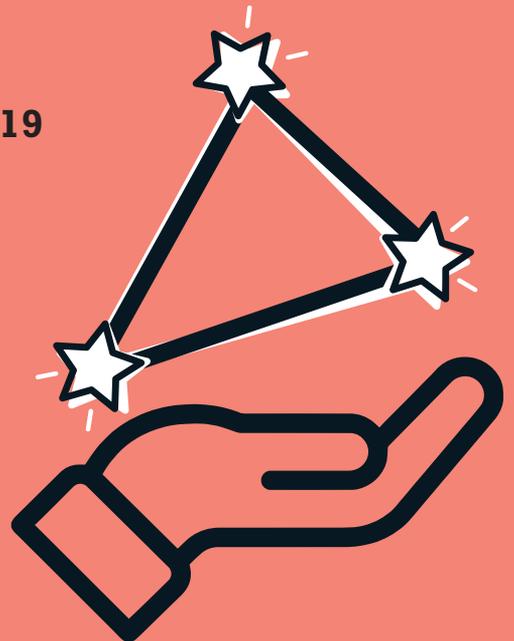
La bureaucratie peut-elle
être créative ?



Grand entretien

STÉPHANE CORDOBES

Vivre dans le monde anthropocène
nous oblige à réinventer nos territoires



Les bonnes nouvelles du nouveau contrat écologique et social

Traité de philosophie politique, *Du contrat social ou principes du droit politique* de Jean-Jacques Rousseau, publié en 1762, est à l'origine du contrat social tel que nous le connaissons encore aujourd'hui. En effet, le philosophe suisse, figure majeure du siècle des Lumières, y définit, pour la première fois, la notion de contrat social pour passer de l'état de nature à celui de société organisée.

Les crises économiques et sociales, et désormais environnementales, remettent aujourd'hui en cause ce pacte social imaginé il y a plus de deux siècles et demi par Rousseau et forgé après la Seconde Guerre mondiale, en France, par le Conseil national de la Résistance. Avec la pandémie du covid-19, n'est-il pas devenu encore plus pressant de repenser et de redéfinir la relation qui unit les citoyens, la puissance publique, le marché et désormais la planète ? La crise joue souvent le rôle d'accélérateur des mutations en cours, et celle du covid-19 peut être l'occasion de réinventer le contrat écologique et social dont nous avons besoin pour surmonter les nombreux défis de demain.

Qu'est-ce qui fait « tenir » une société ? Comment obtenir de ses membres, aussi divers soient-ils, qu'ils s'entendent et acceptent les termes d'un contrat pourtant imaginaire ? Quelles formes nouvelles donner à ce contrat, pour le rendre plus tangible ? Un nouveau pacte social est-il possible pour relever les défis sociétaux et environnementaux du XXI^e siècle ? Et quel rôle peut et doit jouer la puissance publique dans cette recomposition ? Autant de questions vertigineuses qui se posent aujourd'hui.

La bonne nouvelle, c'est que, partout dans le monde, de nombreux acteurs tentent d'apporter des réponses concrètes à ces enjeux. Leurs travaux constituent d'inépuisables sources d'inspiration pour celles et ceux qui doivent gouverner en période de tempête. Encore faut-il que chacun accepte d'ouvrir sa focale, et de regarder dans le monde d'à côté ! C'est précisément pour ouvrir ces nouveaux « horizons publics » que nous avons souhaité explorer les mouvements, les initiatives et les acteurs déjà engagés dans la voie d'un nouveau contrat écologique et social, en compagnie des équipes de La 27^e Région. Relocalisation économique, villes résilientes, territoires en transition, partenariats publics-communs, laboratoires d'innovation publique, gouvernement ouvert, etc. Tous ces acteurs agissent pour que « l'après » ne soit pas un simple retour à « l'avant ».

Et pour la première fois, nous avons souhaité vous offrir, dans cette édition papier, une carte sous la forme d'une affiche-outil présentant tous ces mouvements. Puisse-t-elle vous aider à trouver votre propre chemin dans ce nouveau contrat écologique et social !

Stéphane Vincent,
délégué général de La 27^e Région

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Jean-Pierre Grolhier,
ancien maire de Villars,
petite commune rurale
du Périgord vert

| 4

Ils nous étonnent

Les entreprises publiques
locales veulent être
les meilleures alliées
de la reprise

| 10

La transition écologique
passe par la solidarité
des territoires

| 12

Pour une fonction publique
heureuse

| 14

Au-delà des frontières

Charles Landry :
« Pour relever les défis du futur,
l'administration publique
doit être créative ! »

| 16

Grand entretien

Stéphane Cordobes
Vivre dans le monde
anthropocène nous oblige
à réinventer nos territoires

| 20

Dossier

NOUVEAU CONTRAT ÉCOLOGIQUE ET SOCIAL : COMMENT PASSER À L'ACTE ?

Sur le terrain

**Nouveau contrat social :
de la théorie à l'action**

Par *Stéphane Vincent*

| 30

Mises en perspective

**Le contrat social au temps
du covid-19**

Par *Vincent Lassalle*

| 34

**Faire société dans un monde
en transition :**

l'expérience nantaise

Par *Elvire Bornand*

| 40

**Monde d'après : les mouvements
qui préparent un nouveau
contrat écologique et social**

Par *Stéphane Vincent, Nadège Guiraud,
Sylvine Bois-Choussy et Julien Nessi*

| 46

**Territoires en quête
d'une souveraineté de transition**

Par *François Jégou*

| 58

**Relocalisation
et remunicipalisation :
quand les collectivités veulent
« reprendre le contrôle »**

Par *Olivier Petitjean*

| 60

Réactions

**Wigan, Poitiers : deux villes
à la conquête d'un nouveau
contrat écologique et social**

Propos recueillis par *Stéphane Vincent*

| 72

Anticipations publiques

**Quand les méthodes d'enquête
de terrain se renouvellent !**

Par *Stéphane Vincent, Julien Defait,
Émilie Ruin, Knut Pinto-Delas,
Enguerran Chauve, Mealdey Duong
et l'équipe du projet Micro*

| 84

**Six pistes prospectives
pour bâtir les capacités publiques
post-covid-19**

Par *Louise Guillot*

| 90

**Vers un tourisme
vraiment durable dans le futur ?**

Par *Laurent Guena*

| 94

CARTOSCOPIE

**Les territoires n'en ont pas fini
avec les flux et leur représentation**

Par *Stéphane Cordobes
et Karine Hurel*

| 98

Cultures publiques

Chronique et autres
brèves du comptoir
de la transformation
publique

| 100



NOUVEAU CONTRAT ÉCOLOGIQUE ET SOCIAL : COMMENT PASSER À L'ACTE ?

**Alors, ce nouveau contrat,
on le signe quand ?**

Pourquoi le concept de contrat social suscite-t-il un regain d'intérêt à l'occasion des débats post-covid-19 ? Si la pensée de Jean-Jacques Rousseau résonne aujourd'hui encore, c'est parce que nous prenons conscience qu'il est aussi vital que difficile de faire évoluer les termes de la relation qui unit les citoyens, la puissance publique, le marché et – nous le réalisons dorénavant – la planète.

Précisons-le d'emblée : le présent dossier n'a pas pour objectif de revenir sur les théories et les controverses du contrat social, mais plutôt de comprendre comment l'appliquer à la réalité. Les auteurs qui ont accepté notre invitation ont plutôt cherché à faire « atterrir » le débat théorique autour de cette notion, en montrant qu'il était possible de mieux rendre compte de sa réalité et de s'en servir pour agir. C'est pourquoi ils ont cherché à territorialiser cette réalité, la cartographier, la mettre en récit, la populariser, jusqu'à imaginer des instruments et des boussoles pour l'action publique.

Ce qu'il en ressort, c'est d'abord une vision plus globale des tensions qui mettent aujourd'hui au défi le contrat social ; mais c'est aussi l'espoir que des dizaines de mouvements bien réels, des plus anciens aux plus émergents – du mouvement des communs jusqu'à la redirection écologique, et bien d'autres encore – puissent enfin converger et faire advenir la société dont nous avons besoin à l'ère de l'anthropocène.

**Un dossier coordonné par Stéphane Vincent,
délégué général de La 27^e Région.**



Sylvine Bois-Choussy

Elvire Bornand

Nadège Guiraud

François Jégou

Vincent Lassalle

David Molyneux

Léonore Moncond'huy

Olivier Petitjean

Stéphane Vincent

horizonspublics.fr

