

20

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

## DOSSIER

# LA RELANCE DES PRÉFETS

### Anticipations publiques

Quel avenir pour les budgets participatifs ?

### Ils nous étonnent

Les futurs hauts fonctionnaires en mode hackathon

### Au-delà des frontières

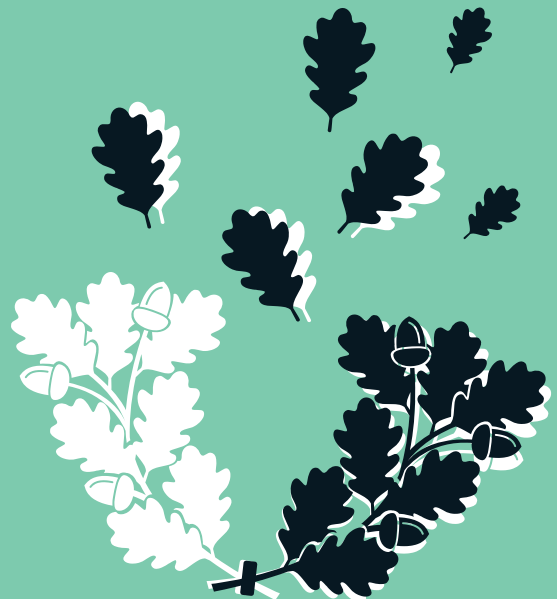
Transformation citoyenne des institutions : les initiatives inspirantes à l'étranger



### Grand entretien

STEVEN NADLER

Nos dirigeants ont besoin d'une vaste éducation philosophique



# La fonction préfectorale face à de nouveaux défis

**S**ymboles de l'État dans les territoires, héritiers d'une longue histoire, les préfets se retrouvent en première ligne avec la crise sanitaire et le plan de relance. Ils font aussi l'objet de toutes les attentions de la part du Gouvernement.

Véritables colonnes vertébrales de la politique de l'État dans les territoires, les préfets connaissent avec 2020 l'année de bousculement. La gestion de la crise du covid-19 a obligé ces représentants de l'État à faire corps jour et nuit avec leur territoire et à travailler en étroite relation avec les élus locaux. Les préfets de région, de département et les sous-préfets d'arrondissement sont aussi mobilisés pour préparer l'après-crise dans le cadre des contrats de relance et de transition écologique (CRTE). Sans compter la nomination, en parallèle, d'une trentaine de sous-préfets à la relance chargés d'encadrer la mise en œuvre et la territorialisation de ce plan de relance.

Au même moment, un vaste mouvement de la préfectorale s'est produit durant l'année 2020<sup>1</sup>, à l'initiative du président de la République, avec la nomination de 31 nouveaux préfets et la mutation de 15 autres. « Présenté officiellement comme la volonté présidentielle de rajeunir, féminiser et diversifier le corps préfectoral, ce renouvellement massif permet aussi et, peut-être surtout, à Emmanuel Macron d'y intégrer des anciens conseillers et des fidèles, c'est-à-dire d'étendre potentiellement son influence sur l'administration territoriale de l'État et donc sur les collectivités locales », écrit David Le Bras<sup>2</sup>, délégué général de l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF), dans son article « Le renouveau du modèle préfectoral à l'ère du macronisme »<sup>3</sup> ?

Au moment où nous bouclons ce numéro, le Gouvernement confirme la suppression du corps des préfets tout en maintenant la fonction, dans la continuité de sa réforme de la haute administration qui a mené à la disparition de l'École nationale d'administration (ENA). La fonction perdurera, mais le statut particulier qui régit la carrière des préfets tout au long de leur vie, va s'éteindre. On le voit, notre dossier sur la relance des préfets, qui explore la question sous différents angles (relations élus locaux-préfets, histoire du corps préfectoral, analyse des profils à partir des données disponibles sur les 101 préfets en poste durant la crise, évolution des compétences, regard prospectif sur la fonction préfectorale, etc.) arrive donc à point nommé. Bonne lecture !

Julien Nessi,  
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. Cosnard D., Floc'h B. et de Royer S., « Emmanuel Macron décide d'un vaste mouvement de préfets », *Le Monde* 31 juill. 2020.

2. David Le Bras, qui est aussi membre du comité d'orientation d'*Horizons publics*, nous a accompagné dans la réalisation de ce dossier, avec Floriane Boulay, déléguée générale adjointe de l'Assemblée des communautés de France (AdCF).

3. Le Bras D., « Le renouveau du modèle préfectoral à l'ère du macronisme ? », *Horizons publics* mars-avr. 2021, n° 20, p. 30-35.

# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Stéphanie Goujon,**  
directrice générale  
du French Impact | 4

## Ils nous étonnent

Seine-Saint-Denis :  
des kits économiseurs d'eau  
pour réduire la facture  
des habitants | 10

Grand Paris Sud-Est Avenir  
veut construire l'après,  
vraiment ! | 12

Les futurs hauts fonctionnaires  
en mode hackathon | 14

## Au-delà des frontières

Transformation citoyenne  
des institutions : les initiatives  
inspirantes à l'étranger | 16

## Grand entretien

**Steven Nadler**  
Nos dirigeants  
ont besoin d'une vaste  
éducation philosophique | 20

## Dossier

### LA RELANCE DES PRÉFETS

#### Sur le terrain

**Le renouveau du modèle  
préfectoral à l'ère  
du macronisme ?**  
*Par David Le Bras* | 30

#### Mises en perspective

**La diversité des parcours  
des préfets confrontés  
à la crise sanitaire**  
*Par Floriane Boulay* | 36

**Préfets, sous-préfets,  
élus et collectivités territoriales :  
des règles du jeu en profonde  
mutation ?**  
*Par Gildas Tanguy* | 42

**Fabienne Buccio :**  
**« Notre pays est clivé politiquement.  
Le besoin de l'État est essentiel »**  
*Propos recueillis par Baptiste Gapenne* | 48

**La verticalité préfectorale :  
vestige ou levier d'avenir ?**  
*Par Yannick Blanc* | 56

**Le préfet, une figure historique  
aux origines lointaines**  
*Par Pierre Allorant* | 62

#### Réactions

**Le préfet dans tous ses états :  
trois regards sur la fonction  
préfectorale**  
*Propos recueillis par Florence Boulay,  
Stéphane Menu et Julien Nessi* | 72

## Anticipations publiques

**Transitions : les parcs naturels  
régionaux en ordre de marche**  
*Par Rémi Le Fur* | 86

**Data : renforcer les capacités  
de gouvernance des collectivités  
par les collectivités**  
*Par Jean-François Lucas  
et Philippe Archias* | 90

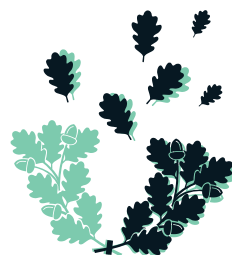
**L'avenir des budgets  
participatifs se joue à l'intérieur  
des collectivités locales**  
*Par Antoine Bézard* | 94

### CARTOSCOPIE

**Le territoire-lecture au service  
de la bifurcation écologique**  
*Par Stéphane Cordobes  
et Karine Hurel* | 98

## Cultures publiques

**Chronique et autres  
brèves du comptoir  
de la transformation  
publique** | 100



## LA RELANCE DES PRÉFETS

Comment comprendre le retour au premier plan du corps préfectoral ? Sous le sceau de la baisse de la dépense publique, les années 2000 avait conduit à l'affaiblissement progressif des services préfectoraux et à la réduction des missions d'appui et de soutien techniques dévolues aux sous-préfectures, alimentant, à cette occasion, un discours devenu récurrent, sur le retrait de l'État.

Le repositionnement des préfets au cœur de l'organisation de l'État territorial opéré par Emmanuel Macron dès le début de son mandat est venu rompre avec cette dynamique, la crise sanitaire remettant même la verticalité de l'État et de ses ramifications territoriales à l'ordre du jour.

Quel est le profil-type d'un préfet aujourd'hui ? Comment les préfets et les sous-préfets appréhendent-ils l'évolution de leurs missions structurées historiquement par la science de l'application et de l'interprétation des règles ?

Dans un monde où les partenariats, les stratégies coopératives sont *a priori* appelées à prendre une importance croissante, comment envisagent-ils leur rôle vis-à-vis des élus locaux ? C'est notamment à ces questions qu'entend répondre ce dossier d'*Horizons publics* intitulé « La relance des préfets ».

Dossier coordonné par David Le Bras, délégué général de l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF), et Floriane Boulay, déléguée générale adjointe de l'Assemblée des communautés de France (AdCF).



Pierre Allorant

Yannick Blanc

Floriane Boulay

Fabienne Buccio

Didier Cultiaux

Jérôme Gutton

David Le Bras

Florence Ravel

Gildas Tanguy

**horizonspublics.fr**

