

21

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

VERS DES PARTENARIATS PUBLIC-COMMUNS ?

Ils nous étonnent

AdaptaVille, une plateforme pour aider les villes à s'adapter au changement climatique

Au-delà des frontières

L'avenir des laboratoires dans le secteur public

Anticipations publiques

Quelles trajectoires territoriales pour des métropoles en transitions ?



Grand entretien

ÉLISE MICHAUD ET MARION ODERDA

Les collectivités doivent agir plus massivement sur l'égalité femmes-hommes

L'administration partagée, une méthode pour innover dans les territoires ?

Comment remobiliser les citoyens dans la vie publique locale ? Quelles méthodes associant davantage les habitants dans la gestion publique locale, déjà expérimentées et ayant fait leurs preuves dans d'autres pays européens, peuvent constituer des sources d'inspiration et d'action pour l'innovation publique locale ?

Après un numéro sur « Les communs, une nouvelle piste pour transformer l'action publique locale ? » (*Horizons publics* nov.-déc. 2019, n° 12), nous avons souhaité poursuivre l'exploration de ce mouvement de fond, en se focalisant sur les pratiques de « l'administration partagée » et les partenariats public-communs. Théorisée en 1997, par le professeur italien de droit administratif Gregorio Arena, l'administration partagée est une coopération directe entre citoyens et administrations locales pour gérer les affaires de la cité. Pour Daniela Ciaffi¹, « le but de l'administration partagée n'est pas (ou pas seulement) de compenser les lacunes des administrations grâce à l'intervention des citoyens mais de mieux faire face à la complexité des défis que le monde moderne pose à tous, aux administrations publiques comme aux citoyens ».

Élisabeth Dau², experte de la gouvernance démocratique et Nicolas Krausz, responsable de programmes à la Fondation Charles Léopold Mayer (FPH), sont allés à la rencontre, pour les lecteurs d'*Horizons publics*, de quelques figures marquantes, acteurs et penseurs des communs urbains, en Italie, en France et aux Pays-Bas, pour tenter de mieux en comprendre les fondements et en évaluer l'efficacité.

En vogue dans les villes et les territoires, renforcé par la crise sanitaire, ce nouveau style collaboratif de gouvernance locale mettant les citoyens au centre de la décision publique ne cesse de gagner du terrain. D'où viennent ces nouvelles pratiques citoyennes ? Quels sont leurs périmètres d'actions, leurs résultats mais aussi leurs limites ? Est-ce une solution pérenne et durable pour relever les défis sociaux et écologiques des villes et des territoires entrés dans un monde volatile, incertain, complexe et ambigu (VUCA) ? Le covid-19 a-t-il accéléré l'administration partagée ? Autant de questions au cœur de ce dossier, qui est aussi une invitation au voyage au pays des communs urbains à l'échelle de l'Europe.

Pour terminer cet éditorial, je souhaitais vous partager deux informations qui, à la rédaction d'*Horizons publics*, nous tiennent à cœur : la première, c'est le prix « Dossier, enquête et reportage », obtenu le 2 juin 2021, par notre revue lors du palmarès des médias professionnels 2021, venant récompenser la qualité du travail accompli par toutes les équipes. La seconde, est qu'*Horizons publics* est désormais disponible, à la demande, dans toutes vos librairies préférées !

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. Ciaffi D., « L'administration partagée des communs en Italie. Une possibilité avant la pandémie, une nécessité pendant (et après) la crise », *Horizons publics* mai-juin 2021, n° 21, p. 32-37.

2. Élisabeth Dau dirige les recherches du programme « Municipalisme, territoires et transitions » auprès du Mouvement Utopia (coopérative citoyenne d'éducation populaire) et de CommonsPolis (*think and do tank* espagnol). Elle fait partie depuis septembre 2020 du comité d'orientation d'*Horizons publics*.

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Romain Pierronnet,
chercheur-consultant et élu local | 4

Ils nous étonnent

AdaptaVille, une plateforme
pour aider les villes à s'adapter
au changement climatique | 10

Lutte contre le gaspillage
alimentaire : Invendus
pas perdus, un dispositif
qui fait ses preuves | 12

Les méthodes de l'IHEST
au service de la budgétisation
verte | 14

Au-delà des frontières

L'avenir des laboratoires
dans le secteur public | 16

Grand entretien

Élise Michaud et Marion Oderda
Les collectivités doivent
agir plus massivement
sur l'égalité femmes-hommes | 22

Dossier

VERS DES PARTENARIATS PUBLIC-COMMUNS ?

Sur le terrain

L'administration partagée
des communs en Italie : une possibilité
avant la pandémie, une nécessité
pendant (et après) la crise
Par Daniela Ciaffi | 32

Mises en perspective

L'Ex-Asilo Filangieri à Naples :
retour d'expérience sur un commun
urbain de référence en Europe
Entretien avec Maria Francesca De Tullio | 38

De quoi les tiers-lieux libres
et *open source* sont-ils le nom ?
*Entretien avec Antoine Burret
et Sylvia Fredriksson* | 46

Benjamin Coriat :
« Essayons les partenariats
public-communs ! »
Entretien avec Benjamin Coriat | 54

Amsterdam : du municipalisme
au *donut* en passant par les communs
*Entretien avec Rutger Groot Wassink
et Sophie Bloemen* | 60

Les défis de la mise en commun
au sein d'une collectivité territoriale
Par Olivier Jaspert et Xavier Perrin | 66

Réactions

Commoneurs, administration, élu-es :
quelle bonne distance ?
*Entretien avec Frédéric Sultan,
Charlotte Marchandise
et Dominique Filatre* | 74

Anticipations publiques

Quelles trajectoires territoriales
pour des métropoles
en transitions ?
Par Philippe Guichardaz | 86

La sécurité augmentée :
pierre angulaire du futur
des forces de l'ordre ?
*Par Grégory Gedon, Océane Le Goff
et Pierre Van Poperinghe* | 90

Comment se lancer
dans des projets touristiques
durables ?
Par Laurent Guéna | 94

CARTOSCOPIE
Du plaisir de déguster
un verre en terrasse
*Par Stéphane Cordobes
et Karine Hurel* | 98

Cultures publiques

Revue de web | 100



VERS DES PARTENARIATS PUBLIC-COMMUNS ?

La fabrique de la ville est en pleine transformation sous l'effet des transitions écologiques, sociales et citoyennes. Des formes réinventées d'agir collectif – voire d'auto-gouvernement – qui débordent souvent le cadre associatif et questionnent aujourd'hui la capacité des institutions à relever seules les défis de l'action publique locale.

En explorant les conditions d'une administration partagée d'espaces ou de services urbains, ce dossier pose la difficile question des partenariats public-communs. Si l'Italie a commencé à les instituer, la France reste encore largement à la recherche des bonnes formules juridiques mais aussi de la juste distance entre les différents acteurs. Quelle légitimité et sécurité juridique donner aux initiatives citoyennes ? Comment positionner ces partenariats vis-à-vis des nécessaires services publics territoriaux ? Quelle place pour la démocratie représentative et les prérogatives des élus ? Quel « pas de côté » et besoin de formation des agents pour accompagner l'émergence d'un droit à la contribution ?

Du « lâcher-prise » à l'innovation juridique, de l'institutionnalisation au marketing, des communs sociaux aux nouvelles sociabilités, etc., les éclairages italiens, néerlandais et français nous ouvrent un champ d'expérimentation et de démocratisation qui passe par l'administration en commun.

Un dossier coordonné par Élisabeth Dau et Nicolas Krausz.



Sophie Bloemen

Antoine Burret

Daniela Ciaffi

Benjamin Coriat

Dominique Filatre

Maria Francesca De Tullio

Sylvia Fredriksson

Rutger Groot Wassink

Olivier Jaspard

Charlotte Marchandise

Xavier Perrin

Frédéric Sultan

horizonspublics.fr

