

22

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

L'EXPÉRIMENTATION PUBLIQUE DANS TOUS SES ÉTATS

Ils nous étonnent

**NosLois, une appli pour reconnecter
citoyens, lois et parlementaires**

Au-delà des frontières

**Le climat s'invite
dans les budgets locaux**

Anticipations publiques

**La complexité, un enjeu
du design public de demain**



Grand entretien

TIMOTHÉE DUVERGER

Les collectivités territoriales
ont de plus en plus d'appétit
pour l'économie sociale et solidaire

Les multiples formes de l'expérimentation publique

Pass culture, RSA, indemnisation des lanceurs d'alerte contre la fraude fiscale, nouveaux rythmes scolaires, service militaire volontaire, introduction de l'apprentissage pour les détenus dans les prisons, introduction d'espèces protégées, dépôt de pré-plainte en ligne dans les commissariats de police, etc. Ces différentes mesures et dispositifs ont d'abord été expérimentés par l'État avant d'être généralisés à l'ensemble du territoire ou de la population. Inscrite dans la Constitution depuis 2003, l'expérimentation fait partie de la panoplie des outils d'innovation d'une politique publique, qui permet de tester sur le terrain, en associant les citoyens ou les usagers, pendant une période limitée, aidée d'une réforme pour en corriger les éventuels travers. L'idée est ainsi de promouvoir des décisions publiques dites « fondées sur » ou « éclairées par la preuve ».

Cependant, malgré un recours accru au dispositif juridique de l'expérimentation ces dernières années, les collectivités locales ont du mal à s'emparer de cette méthode. C'est ce qu'à bien mis en évidence une récente étude du Conseil d'État « les expérimentations : comment innover dans la conduite des politiques publiques ?¹, qui dresse un bilan mitigé de près de vingt ans de pratique des expérimentations par l'État, les collectivités territoriales et leurs opérateurs. À l'inverse, d'autres approches plus participatives, comme celle des *living labs* ou du design de service, se développent en régions pour tester et co-concevoir des innovations publiques centrées sur les usages. On ne dispose en revanche pas encore d'évaluation précise de leurs impacts.

Dans ce nouveau numéro d'*Horizons publics*, nous avons souhaité explorer en profondeur l'évolution et les différentes formes que peuvent prendre les pratiques d'expérimentation au sein des administrations, des villes et des territoires. D'où viennent les méthodes expérimentales pour innover au sein de l'État ? Quelles conceptions de l'expérimentation promeuvent-elles ? Pourquoi les collectivités territoriales n'utilisent pas ou peu l'expérimentation ? La loi du 19 avril 2021 relative à la simplification des expérimentations aura-t-elle un effet d'entraînement ? Quelles sont les nouvelles approches de l'expérimentation qui se déploient dans les villes et les territoires ? La crise du covid-19 va-t-elle accélérer ce mouvement voire transformer l'administration en organisation apprenante ?

Ce dossier, « L'expérimentation publique dans tous ses états », coordonné par Mathias Béjean², l'un des chercheurs français les plus chevronnés sur le sujet, est aussi l'occasion de montrer que de nouvelles approches de l'expérimentation sont en plein essor (design, numérique, *living lab*, etc.) pour relever les nombreux défis d'un monde en mutation.

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. <https://www.conseil-etat.fr/actualites/actualites/ameliorer-et-developper-les-experimentations-pour-des-politiques-publiques-plus-efficaces-et-innovantes>

2. Mathias Béjean est maître de conférences HDR à l'université Paris-Est Créteil (laboratoire IRG) et responsable de programme à la chaire Innovation publique ENA-ENSCI-Sciences Po-École polytechnique.

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Franck Périnet,
directeur de l'INET | 4

Ils nous étonnent

Une application
pour reconnecter citoyens,
lois et parlementaires | 10

Qista : une innovation française
pour lutter contre les moustiques
sans polluer | 12

Nancy adopte sa constitution
municipale de démocratie
locale | 14

Au-delà des frontières

Bilan climat des budgets
locaux : les cas d'Oslo,
Paris et Strasbourg | 16

Grand entretien

Timothée Duverger
Les collectivités territoriales
ont de plus en plus d'appétit
pour l'économie sociale et solidaire | 20

Dossier

L'EXPÉRIMENTATION PUBLIQUE DANS TOUS SES ÉTATS

Mises en perspective

Loi du 19 avril 2021 :
vers une relance
des expérimentations locales ?
Par Florence Crouzatier-Durand | 30

Visages et problèmes
de l'expérimentation
Par Andrea Cavazzini | 38

Quand l'Éducation nationale
adopte les méthodes
d'expérimentation
Par Axelle Charpentier | 44

Expérimenter pour innover :
les exemples de la City of London
et de Ma course SNCF
Par Élise Avide et Michael Hayman | 50

Vers des administrations
apprenantes
Par Étienne Grass | 56

Les *living labs*, une nouvelle
approche de l'expérimentation
en santé et autonomie
Par Robert Picard | 68

Réactions

Mathias Béjean :
« L'approche expérimentale
semble revenir en force
depuis quelques années. »
Propos recueillis par Julien Nessi | 76

Anticipations publiques

**Une mission dont vous êtes
le héros : gamifier la prospective
de défense**
*Par Anna Barraqué, Marie Sellier
et Laurent Ferrier* | 86

**Covid-19 : vers une accélération
numérique des grandes
collectivités ?**
Par Philippe Guichardaz | 90

**Faire aimer la complexité,
un enjeu du design public
de demain**
Par Frank Beau | 94

CARTOSCOPIE
**La vacance au défi
du mal-logement en France**
*Par Stéphane Cordobes
et Karine Hurel* | 98

Cultures publiques

Revue de web | 101



L'EXPÉRIMENTATION PUBLIQUE DANS TOUS SES ÉTATS

Depuis plus de vingt ans, l'État et ses administrations ont recours à l'expérimentation comme méthode de politique publique pour tenter de transformer l'action publique. Au sens du droit public, elle consiste à autoriser une dérogation sur le terrain, pendant une durée limitée, une mesure, une politique, une organisation ou une technologie, et d'en mesurer les effets de façon jugée objective. De nos jours, de nombreuses institutions publiques, dont le Conseil d'État ou France Stratégie, s'efforcent de diffuser plus largement une approche qui peine encore à décoller en France.

D'où viennent ces méthodes expérimentales pour innover au sein de l'État ? Quelles conceptions de l'expérimentation promeuvent-elles ? Pourquoi les collectivités territoriales n'utilisent pas ou peu le cadre juridique actuel de l'expérimentation ? La loi du 19 avril 2021 relative à la simplification des expérimentations aura-t-elle un effet d'entraînement ? Quelles sont les nouvelles approches de l'expérimentation qui se déploient dans les villes et les territoires ? La crise du covid-19 va-t-elle accélérer cette méthode, voire transformer l'administration en organisation apprenante ?

Ce numéro d'*Horizons publics* explore sans détours les différentes dimensions de l'expérimentation publique et les nouvelles approches en plein essor (design, numérique, *living lab*, etc.).

Un dossier coordonné par Mathias Béjean, maître de conférences HDR à l'université Paris-Est Créteil (laboratoire IRG) et responsable de programme à la chaire Innovation publique ENA-ENSCI-Sciences Po-École polytechnique.



Élise Avide

Mathias Béjean

Andrea Cavazzini

Axelle Charpentier

Florence Cruzatier-Du-
rand

Étienne Grass

Michael Hayman

Robert Picard

horizonspublics.fr

