

25

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

## DOSSIER

### DANS LES COULISSES DES ÉLECTIONS

#### L'actualité vue par...

Yvonic Ramis,  
président de l'ADGCF

#### Au-delà des frontières

Panorama de politiques  
managériales inspirantes

#### Anticipations publiques

Quel avenir pour le métier  
de designer intégré en collectivité ?



#### Grand entretien

DANIEL AGACINSKI,  
ROMAIN BEAUCHER  
ET CÉLINE DANION

Mettre le sens de l'action publique  
au cœur du débat démocratique

# Dans le *back office* des élections

**C**omment est mis en place le secret du vote ? Quel rôle le ministère de l'Intérieur joue-t-il dans l'organisation des élections en France ? Quel impact la crise du covid-19 a-t-elle eu sur le droit électoral, garant de la démocratie ? Le vote électronique est-il suffisamment fiable par rapport au vote traditionnel ? Quels sont les retours d'expériences et les motivations de celles et ceux qui tiennent les bureaux de vote le jour J ? Comment font les autres pays démocratiques pour organiser leurs élections et comment ont-ils géré la crise sanitaire ?

L'organisation matérielle et humaine des opérations électorales reste encore trop largement méconnue. La crise sanitaire a mis en lumière la mobilisation des communes, mais aussi des citoyens, appelés à tenir les bureaux de vote, pour garantir la sécurité et la sincérité du scrutin. Nous avons souhaité dans ce nouveau numéro explorer les coulisses des élections, et plus largement aborder la question du vote à distance.

Face à des taux d'abstention qui ne cessent de gagner du terrain – abstention record aux régionales en 2021 (65,31%), aux municipales en 2020 (58,4%) et à la présidentielle en 2017 (plus de 25%, près de 12% de votes blancs et nuls) –, le vote à distance est souvent présenté comme une solution pour faire reculer cette désaffection. Nous avons voulu aussi engager la réflexion sur cette question du vote électronique, qui n'est pas nouvelle, mais qui s'est reposée avec acuité lors de la crise sanitaire.

« À l'heure des réseaux sociaux et autres sondages en ligne, peut-on encore espérer mobiliser les électeurs dans un gymnase mal chauffé l'hiver et torride l'été ? Cette question n'est pas nouvelle, elle s'est néanmoins de nouveau posée du fait de la détérioration de la situation sanitaire et des diverses mesures de confinement ou tout au moins de distanciation décidées par le Gouvernement. En d'autres termes, est-il judicieux de maintenir des bureaux de vote physiques alors que le vote à distance pourrait résoudre toutes les difficultés ? [...] En résumé, au-delà des questions informatiques ou pratiques, c'est aussi le lien entre l'électeur et la vie politique qui risquerait de s'en trouver distendu : le passage dans l'isoloir revêt en effet une dimension symbolique qu'il ne faut pas minimiser », nous rappelle avec justesse Nicolas Kada, professeur de droit public<sup>1</sup>, qui nous a accompagnés dans la réalisation de ce dossier pour vous faire voir sous un autre angle les échéances électorales.

Je profite de ce début d'année pour vous souhaiter, au nom de toute l'équipe d'*Horizons publics*, une excellente année 2022 !

Julien Nessi,  
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. Nicolas Kada est également membre du comité d'orientation d'*Horizons publics*.



# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Yvonic Ramis**  
président de l'ADGCF | 4

## Ils nous étonnent

Caluire-et-Cuire (69) : former  
les agents *via* une école interne | 10

Rosny-sous-Bois engagée  
dans une démarche  
d'éco-construction | 12

Centre-Val de Loire :  
un laboratoire d'innovation  
managériale en 2022 | 14

## Au-delà des frontières

Panorama de politiques  
managériales inspirantes | 16

## Grand entretien

**Daniel Agacinski,  
Romain Beaucher  
et Céline Danion**  
Mettre le sens de l'action publique  
au cœur du débat démocratique | 20

## Dossier

### DANS LES COULISSES DES ÉLECTIONS

#### Sur le terrain

**Récits de la tenue  
d'un bureau de vote**  
*Propos recueillis par Élisabeth Dau* | 30

#### Mises en perspective

**Voter dans sa commune,  
une proximité sujette à débats**  
*Par Fabien Conord* | 36

**Élections et crise sanitaire**  
*Par Marc Tschiggfrey* | 42

**Le droit électoral au chevet  
de la démocratie**  
*Par Romain Rambaud* | 48

**Les enjeux du vote électronique**  
*Par Véronique Cortier et Pierrick Gaudry* | 54

**Le vote électronique  
peut-il supplanter l'isoloir ?**  
*Par Caroline Faure* | 60

**Organisation des élections :  
comment font les autres pays ?**  
*Par Paul Gibson* | 66

#### Réactions

**Au-delà de l'isoloir...**  
*Par Nicolas Kada* | 74

## Anticipations publiques

**La crise de la culture  
en temps de pandémie**  
*Par Frank Beau* | 84

**Design et *data* au service  
de l'innovation**  
*Par Stéphanie Chemla* | 88

**Designer intégré en collectivité :  
un métier qui se structure**  
*Par Juliette Blond, Maelle Ferré,  
Alice Martin et Swanny Serrand* | 92

**CARTOSCOPIE**  
**S'abstenir, serait-ce  
malgré tout voter ?**  
*Par Stéphane Cordobes et Karine Hurel* | 96

## Cultures publiques

Revue de web | 100

# DANS LES COULISSES DES ÉLECTIONS

Dans quelques semaines, les Français seront appelés aux urnes. Exercice rituel, symbole d'une démocratie qui s'épanouit dans la représentation, temps fort de la vie politique ou rendez-vous désuet et délaissé par un peuple en plein doute sur sa souveraineté. Qu'il soit paré de toutes les vertus ou accusé de tous les maux, les jours de vote demeurent un symbole fort de l'état de santé démocratique du pays.

Pour autant, l'organisation matérielle des opérations électorales reste méconnue. Il semble donc opportun de porter le regard au-delà du rideau (de l'isoloir) et de l'urne pour mesurer l'engagement du ministère de l'Intérieur et des services municipaux pour le bon déroulement des élections.

La crise sanitaire a mis en lumière cette mobilisation des services, mais aussi des citoyens, appelés à tenir les bureaux de vote, pour garantir la sécurité et la sincérité du scrutin. Céder aux sirènes du vote électronique peut-il constituer une solution d'avenir ? Comment font les autres pays ? Peut-on poursuivre à l'identique l'organisation des élections dans une société qui se transforme rapidement ? Comment conjuguer sereinement contraintes juridiques, impératifs démocratiques et développement des outils numériques ?



Fabien Conord  
Véronique Cortier  
Bruno Cristofoli  
Élisabeth Dau  
Caroline Faure  
Pierrick Gaudry  
Paul Gibson  
Jean-Christophe  
Iriarte-Arriola  
Nicolas Kada  
Romain Rambaud  
Aline Savoie  
Marc Tschiggfrey

**horizonspublics.fr**

