

30

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

ACTION ÉCONOMIQUE DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES : L'HEURE DES RUPTURES ?

Ils nous étonnent

**La Cour des comptes lance
une plateforme de signalement**

Anticipations publiques

**Relance de la planification :
qu'en est-il du côté des territoires ?**



Grand entretien

CAMILLE PEUGNY

Une véritable politique
publique de la jeunesse
doit être conduite par l'État

Revisiter les modèles du développement économique territorial

Si la fin de l'année 2021 a pu laisser croire à une sortie quasi définitive de la pandémie de covid-19 ainsi qu'à une embellie durable de notre économie – c'est-à-dire à des lendemains qui chantent –, le premier semestre de l'année 2022 a sonné comme un rappel à l'ordre : nous sommes entrés dans un cycle de crises multidimensionnelles et systémiques qui constitue désormais non seulement notre quotidien, mais aussi notre horizon. De l'inflation, comme contrecoup de la reprise économique, jusqu'à la guerre en Ukraine et aux risques qu'elle fait peser sur notre approvisionnement énergétique, en passant par une sécheresse estivale qui a secoué les consciences écologiques, les chocs auxquels nous devons faire face s'accumulent, révèlent nos fragilités et éprouvent, de fait, nos capacités à nous organiser collectivement pour les surmonter.

Parce qu'ils sont les réceptacles des crises, des tensions et des fractures qui traversent et bousculent l'unité de notre société, les territoires et leurs administrations sont confrontés à la nécessité de réinterroger les modalités et le contenu des politiques publiques qu'ils déploient et, tout particulièrement, de leurs interventions économiques. En effet, nos collectivités – les régions et les intercommunalités au premier rang – ont été largement sollicitées ces deux dernières années par l'État et l'Union européenne pour soutenir les politiques de relance et le niveau de l'investissement public dans une perspective de rebond des économies nationales et de cohésion sociale. Elles doivent revisiter leurs « modèles » à l'aune du changement climatique et de la crise énergétique. Des circuits d'approvisionnement à la réindustrialisation « décarbonée » en passant par la refonte totale de nos politiques d'aménagement économique et à la démultiplication des chantiers de rénovation énergétique, l'enjeu d'une économie territoriale en phase avec les contraintes environnementales et sociales contemporaines figure désormais au calendrier des élus locaux et de leurs équipes.

C'est précisément l'objet de ce dossier d'*Horizons publics* : mieux appréhender les leviers de développement dont disposent les collectivités pour opérer ce tournant historique.

David Le Bras,
délégué général de l'Association des directeurs
généraux des communautés de France (ADGCF)¹

éditorial

1. David Le Bras est également membre du comité d'orientation de la revue *Horizons publics* depuis janvier 2018.

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Didier Lechien,
maire de Dinan | 4

Ils nous étonnent

De la démocratie à l'école | 10

La Cour des comptes lance
une plateforme de signalement | 12

Les entreprises publiques
locales, novatrices par essence | 14

Au-delà des frontières

Cabinet fantôme :
critique constructive
ou dada politique ? | 16

Grand entretien

Camille Peugny
Une véritable politique publique
de la jeunesse doit être pensée
et conduite par l'État | 22

Dossier

**ACTION ÉCONOMIQUE
DES COLLECTIVITÉS
TERRITORIALES :
L'HEURE DES RUPTURES ?**

Sur le terrain

Action économique
des collectivités territoriales :
de l'orthodoxie aux ruptures ?
Par David Le Bras | 32

Mises en perspective

Les impacts économiques et sociaux
de la crise sanitaire dans les territoires :
et si le plus dur était à venir ?
*Par Simon Billeaud, Lucas Lepage,
Vincent Pacini et Olivier Portier* | 38

**Ancrer notre revitalisation industrielle
dans les territoires**
Par Nicolas Portier | 48

**Le développement économique
à l'heure du ZAN**
Par Didier Locatelli | 56

**La baisse des impôts de production
et des budgets publics locaux,
un enjeu capital**
Par Clément Carbonnier | 62

**Développement économique :
refondons le pacte entre l'État
et les collectivités territoriales**
Par David Carmier | 68

Réactions

**Réserver des droits de construction
aux entreprises, faire des efforts
sur l'habitat**
Propos recueillis par Frédéric Ville | 76

Anticipations publiques

**Relance de la planification :
qu'en est-il du côté des territoires ?**
Par Rémi Le Fur | 84

**Designing intégré en collectivité :
le récit de la ville de Clermont-Ferrand**
*Propos recueillis par la rédaction
d'Horizons publics* | 88

**La prospective
ou l'art de la maïeutique**
Par Yohann Zermati | 94

CARTOSCOPIE
**La vulnérabilité des territoires
du monde anthropocène**
*Par Stéphane Cordobes
et Karine Hurel* | 98

Cultures publiques

Revue de web | 101



ACTION ÉCONOMIQUE DES COLLECTIVITÉS TERRITORIALES : L'HEURE DES RUPTURES ?

Comment concilier le développement économique territorial et la transition écologique ? Cette question complexe hante désormais les décideurs publics locaux en charge du développement et de l'attractivité de leur territoire sur fond d'une double crise énergétique et économique. L'obligation du zéro artificialisation nette (ZAN) à l'horizon 2050 constitue un puissant révélateur de la difficulté des territoires à affronter réellement la question environnementale.

La montée en puissance des intercommunalités sur l'appui au développement économique font d'elles aujourd'hui les interlocutrices incontournables des entreprises. De plus, la disparition programmée de la cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE) pose la question de la répartition de la richesse économique. Ce numéro d'*Horizons publics* explore les enjeux et les défis de cette nouvelle donne économique et écologique dans les territoires.

Un dossier coordonné par David Le Bras, délégué général de l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF).



Simon Billeaud

Clément Carbonnier

David Carmier

Célia Escurat

David Le Bras

Lucas Lepage

Didier Locatelli

Vincent Pacini

Régis Petit

Nicolas Portier

Olivier Portier

horizonspublics.fr

