

35

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

## DOSSIER

# LES MINIMA SOCIAUX À L'ÉPREUVE DES RÉFORMES

### Ils nous étonnent

**Datalliance, une alliance public-privé pour changer d'échelle sur la donnée**

### Au-delà des frontières

**Relation usager : les pratiques les plus inspirantes**

### Anticipations publiques

**Territoires au futur pour accélérer la résilience territoriale**



**Grand entretien**

**GILLES BABINET**

Les grands narratifs influencent l'évolution de la technologie

# La réforme du RSA, une controverse publique

**L**e projet de loi pour le plein emploi prévoit d'augmenter la pression sur le retour à l'emploi des allocataires du revenu de solidarité active (RSA), notamment en conditionnant le versement de l'allocation à la signature d'un contrat d'engagement avec quinze à vingt heures d'activité hebdomadaire obligatoires.

Alors que l'Assemblée nationale doit examiner ce texte à l'automne 2023, nous vous proposons de prendre du recul sur ce sujet d'actualité, qui a tendance à être très clivé politiquement. Nous avons souhaité remonter le cours de l'histoire des minima sociaux, remettre en perspective leurs enjeux et leurs controverses et explorer d'autres expérimentations à l'échelle locale qui fonctionnent pour lutter contre la pauvreté. Nous avons donné la parole aux premiers concernés, les personnes « en galère » vivant avec le RSA, et abordé avec des responsables syndicaux et fonctionnaires d'État la réforme de la « solidarité à la source » et l'enjeu de l'automatisation qui visent officiellement à lutter contre le non-recours aux droits sociaux, un phénomène d'ampleur qui touche aujourd'hui 600 000 foyers pour, notamment, le RSA.

En effet, le RSA créé en 2008 et héritier du revenu minimum d'insertion (RMI)<sup>2</sup>, constitue le plus important des minima sociaux avec près de deux millions de foyers : « Le RSA concentre toutes les controverses et les propositions de révision depuis plus de trente ans », nous explique le sociologue Julien Damon en ouverture du dossier. « Il a toujours existé dans le débat public une méfiance envers les bénéficiaires de minima sociaux, d'abord ceux du RMI puis du RSA », explique-t-il. Avec ce dossier, nous vous invitons à partager, loin des idées reçues, un autre regard sur les enjeux de solidarités et d'insertion.

Pour relever ce défi éditorial et collectif, nous nous sommes rapprochés de l'association AequitaZ<sup>1</sup>, qui agit depuis plus de dix ans comme « artisan de justice sociale » avec des personnes « en galère » et qui applique sur le terrain les principes de la recherche participative, une approche en carrefours de savoirs, pour explorer, avec les premiers concernés, de nouvelles voies afin de lutter contre la pauvreté. Le dossier de fond « Les minima sociaux à l'épreuve des réformes » que nous vous proposons dans ce numéro de rentrée est le fruit de cette collaboration rendue possible par Marion Ducasse, l'une des chevilles ouvrières d'AequitaZ.

Bonne rentrée, et bonne lecture !

Julien Nessi,  
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. AequitaZ vient du latin *aequitas* qui signifie « équité » et « justice sociale ». L'association cherche à relier le A et le Z, les personnes qui vivent aux marges et les décideurs des politiques publiques.

2. Créée par Michel Rocard en 1988.

# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Pénélope Komitès,**  
adjointe à la maire de Paris  
en charge de la prospective  
Paris 2030 et de la résilience | 4

## Ils nous étonnent

Au procès ludique et fictif  
des services publics | 10

Bordeaux, ville en quête  
de résilience | 12

Datalliance, une alliance  
public-privé pour changer  
d'échelle sur la donnée | 14

## Au-delà des frontières

Relation usager : les pratiques  
les plus inspirantes en Europe,  
au Canada ou ailleurs | 16

## Grand entretien

**Gilles Babinet**  
Les grands narratifs influencent  
l'évolution de la technologie | 22

## Dossier

### LES MINIMA SOCIAUX À L'ÉPREUVE DES RÉFORMES

#### Sur le terrain

« Nous ne sommes pas  
des fainéants » : vivre au RSA à l'aune  
de l'obligation et du contrôle  
Par Marion Ducasse | 32

#### Mises en perspective

**Julien Damon** : « Le RSA  
concentre toutes les controverses  
depuis plus de trente ans. »  
Propos recueillis par Philippe Pottée-Sperry | 44

**Expérimenter pour transformer :**  
**des politiques sociales locales**  
**pour repenser les réformes**  
Par Clément Cayol | 50

**Une autre expérience de l'insertion**  
**en Seine-Saint-Denis**  
Par Martin Préaud | 58

« L'automatisation doit rendre  
du temps d'accompagnement social  
disponible pour les agents  
et les travailleurs sociaux. »  
Interview croisée de Fabrice Lengart et Nicolas Duvoux  
Propos recueillis par Baptiste Gapenne | 64

**Solidarité à la source :**  
**automatiser sans déshumaniser**  
Par Daniel Verger et Amandine Lebreton | 68

**Revenus minimaux :**  
**les jeunes en première ligne**  
Par Frédéric Ville | 74

#### Réactions

**Timothée Duverger** :  
« L'économie sociale et solidaire  
peut faire beaucoup  
pour les bénéficiaires du RSA. »  
Propos recueillis par Philippe Guichardaz | 80

## Anticipations publiques

**Ressources humaines**  
**et nouvelles technologies :**  
**embarquer tout le monde**  
Par Frédéric Ville | 90

**Comment mobiliser un territoire**  
**autour du zero waste**  
Par Julia Zimmerlich | 94

**Territoires au futur :**  
**une plateforme pour accélérer**  
**la résilience territoriale**  
Par Anaïs de La Fonchais | 98

**CARTOSCOPIE**  
**Recherche scientifique**  
**et acteurs publics :**  
**l'exemple CIFRE**  
Propos recueillis par Paul Gallet | 102

## Cultures publiques

Revue de web | 104

BOÎTE  
À IDÉES  
...

Cette revue  
est aussi la vôtre !

N'hésitez pas à nous soumettre vos envies  
de lecture, propositions de collaboration  
ou toute remarque nous permettant  
de mieux répondre à vos attentes.

[redaction@horizonspublics.fr](mailto:redaction@horizonspublics.fr)



# LES MINIMA SOCIAUX À L'ÉPREUVE DES RÉFORMES

Transformation de Pôle emploi en France Travail, création d'un contrat d'engagement pour les demandeurs d'emploi, nouvelles obligations pour les allocataires du revenu de solidarité active (RSA), etc. Le projet de loi pour le plein emploi du Gouvernement, adopté par le Sénat en plein été 2023 et qui sera examiné à l'automne de la même année par l'Assemblée nationale, contient de nombreux changements pour tenter de réduire le taux de chômage à 5% d'ici 2027.

Il prévoit notamment d'augmenter la pression sur le retour à l'emploi des allocataires du RSA en conditionnant le versement de l'allocation à la signature d'un contrat d'engagement avec quinze à vingt heures d'activité hebdomadaire obligatoires. Cette mesure relance une controverse historique sur l'action publique en matière de lutte contre la pauvreté, faisant du RSA le symbole d'une méfiance grandissante à l'égard des personnes vivant des minima sociaux.

Fidèle à notre ligne éditoriale d'exploration de nouveaux horizons pour l'action publique, votre revue vous invite, avec ce numéro, à interroger cette réforme à l'aune des enjeux de solidarités, d'insertion et de lutte contre la pauvreté avec une diversité de regards.

Un dossier coordonné par Marion Ducasse, d'AequitaZ France, et Julien Nessi, rédacteur en chef d'*Horizons publics*.



Clément Cayol

Julien Damon

Marion Ducasse

Timothée Duverger

Nicolas Duvoux

Amandine Lebreton

Fabrice Lenglard

Martin Préaud

Daniel Verger

**horizonspublics.fr**

