

36

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER NORMES : NÉCESSITÉ OU ADDICTION ?

Ils nous étonnent

La Public Factory veut bousculer les codes de l'innovation

Cartoscopie

Tiers-lieux : vers une filière économique d'hyper-proximité ?

Anticipations publiques

Quelle place pour la recherche dans l'innovation publique ?



Grand entretien MAGALI TALANDIER

Les leviers de la transition sont à chercher dans les interdépendances territoriales



Le droit souple au secours de l'action publique ?



La prolifération et la complexification des normes s'inscrivent dans une tendance lourde dont les causes sont nombreuses. Deux d'entre elles peuvent être citées.

En premier lieu, l'ordre juridique doit bâtir des équilibres toujours plus subtils et plus complexes, jamais pleinement satisfaisants, entre des demandes toutes légitimes, mais souvent contradictoires, par exemple lorsqu'il s'agit de respecter des objectifs environnementaux sans nuire au développement des territoires. L'objectif du zéro artificialisation nette (ZAN) est, de ce point de vue, emblématique. On peut également citer la nécessité de développer l'innovation dans les territoires, mais dans le respect des libertés individuelles et de la protection des données personnelles. La poursuite de politiques publiques aussi diverses dans leur finalité est, par nature, créatrice de normes.

En second lieu, l'emballement normatif tient également à une croyance quasi-mystique dans la norme miraculeuse qui protégerait, voire guérirait. Il s'agit là d'un mal très français : quand ils ne savent pas répondre à une question, qu'ils veulent répondre à une "émotion" ou qu'ils manquent de moyens financiers, les pouvoirs publics cèdent volontiers à la création de la norme "magique", afin de donner l'impression, voire l'illusion, qu'ils ont réglé la question dans l'intérêt général. »

Cet extrait, tiré du rapport d'information sénatorial *Normes applicables aux collectivités territoriales : face à l'addiction, osons une thérapie de choc*¹, résume bien la situation d'inflation normative dans laquelle nous sommes aujourd'hui et qui constitue souvent un coût et un frein au développement des territoires et à l'innovation publique.

Cette inflation normative qui caractérise la société française est dénoncée depuis longtemps, mais n'a jamais véritablement été contrée. Nous avons donc souhaité remettre en perspective cette problématique en variant les points de vue, car il nous semble que les transformations dont nous avons besoin pour relever les enjeux de transition – avec, au premier rang l'urgence écologique – imposent de changer de rythme et de libérer l'énergie des territoires. Ce dossier d'*Horizons publics*, coordonné par Nicolas Kada, professeur agrégé de droit public, ouvre la discussion et apporte un autre regard sur ces questions, mais aussi de premières pistes d'action pour éviter que les normes ne deviennent une addiction...

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. Gatel F. et Pointereau R., *Normes applicables aux collectivités territoriales : face à l'addiction, osons une thérapie de choc* !, rapport n° 289, 2023, Sénat.

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Pierre Calame,
président de CITEGO | 4

Ils nous étonnent

Le CeremaLab
crée des passerelles
entre collectivités
et start-up innovantes | 10

L'Isère met à disposition
une « salle sur demande » | 12

La Public Factory
entend bousculer les codes
de l'innovation publique | 14

Au-delà des frontières

Islande : travailler moins
pour vivre mieux ? | 16

Grand entretien

Magali Talandier
Les leviers de la transition
sont à chercher dans les interactions
et les interdépendances territoriales | 20

Dossier

NORMES : NÉCESSITÉ OU ADDICTION ?

Sur le terrain

Alain Lambert :
« Avec la transition écologique,
il ne faut recourir à la norme
que lorsqu'il n'y a pas d'autres
solutions possibles. »
Propos recueillis par Julien Nessi | 30

Mises en perspective

**Pourquoi la France est-elle
« accro » aux normes ?**
Par Christophe Échoe-Duval | 36

**Le droit souple et les ressources
humaines dans l'administration :
l'exemple des lignes
directrices de gestion**
Par Laurence Huberty | 42

**Le recours au droit
pour contraindre l'État à agir**
Par Corinne Lepage | 50

**Les qualités de la loi :
échecs et perspectives**
Par Vito Marinese | 56

Faut-il limiter l'inflation normative ?
Par Françoise Gatel | 62

Réactions

**À quoi sert la norme ?
Les incertitudes d'une apparence
évidente**
*Entretien avec Jacques Commaille
Propos recueillis par Nicolas Kada* | 66

**Le droit peut-il stopper
les dérèglements climatiques ?**
*Entretien avec Marine Yzquierdo
Propos recueillis par Julien Nessi* | 74

Anticipations publiques

**Imaginer les métiers publics
de demain via la fiction**
Par Nicolas Gluzman et Martin Holstein | 84

**Quelle place pour la recherche
dans l'innovation publique ?**
Par Myriam Limpens | 88

**Des labs à la croisée
des chemins ?**
Par Julien Nessi | 92

CARTOSCOPIE

**Tiers-lieux : vers une filière
économique d'hyperproximité
dans les territoires**
Propos recueillis par Paul Gallet | 98

Cultures publiques

Revue de web | 101

BOÎTE
À IDÉES
...

Cette revue
est aussi la vôtre !

N'hésitez pas à nous soumettre vos envies
de lecture, propositions de collaboration
ou toute remarque nous permettant
de mieux répondre à vos attentes.

redaction@horizonspublics.fr



NORMES : NÉCESSITÉ OU ADDICTION ?

À l'heure du dérèglement climatique et de l'impérieuse nécessité de s'engager dans les transitions, peut-on se passer de recourir à la norme pour imposer le changement ? L'inflation normative qui caractérise la société française est dénoncée depuis longtemps, mais n'a jamais véritablement été contrée. Elle correspond sans doute à divers besoins : celui d'écrire le droit, d'encadrer l'action, d'éviter la déviance et celui, plus subtil et moins conscient, de rêver d'un monde meilleur. La norme devient alors ce qui devrait être, à défaut d'être ce qui est réellement : elle est bavarde et pleine de promesses tout autant qu'elle apparaît comme incomplète et inachevée.

Cette contradiction, qui sous-tend toute la production normative, est-elle encore tenable dans un monde où le climat s'emballe ? La société peut-elle opérer les transformations qui s'imposent à elle sans y être contrainte par le droit ? La justice peut-elle servir d'arbitre lorsque les relations sociales se tendent durablement ? Ce dossier d'*Horizons publics* entend apporter quelques premières réponses à ces interrogations qui traversent aujourd'hui les décideurs et acteurs publics.

Un dossier coordonné par Nicolas Kada, professeur agrégé de droit public.



Jacques Commaille
Christophe Éoche-Duval
Françoise Gatel
Laurence Huberty
Alain Lambert
Corine Lepage
Vito Marinese
Marine Yzquierdo

horizonspublics.fr

