

47

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

LES DÉMISSIONS DES MAIRES, MYTHE OU RÉALITÉ ?

Ils nous étonnent

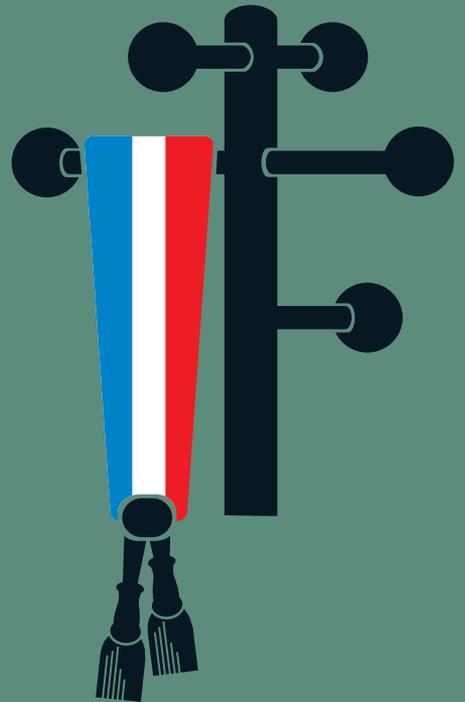
Montrouge
se rêve en « ceinture verte »

Cartoscopie

La poussée des écoles privées
hors-contrat

Anticipations publiques

Comment la participation peut-elle
accompagner les transitions ?



Grand entretien FRÉDÉRIC GILLI

Nous avons toutes les cartes en main
pour préparer la France de 2050

Démissions des maires : repenser l'organisation territoriale ?

Conditions d'exercice du mandat, relations plus tendues avec les services de l'État ou dans les conseils communaux, inflation normative, exigence plus forte des citoyens, difficulté de la transition écologique, pertes de compétences au profit des intercommunalités, etc. Quelles sont les principales raisons qui poussent les maires à démissionner ? Pourquoi les petites communes ou les communes rurales sont-elles les plus touchées par ce phénomène ? Est-ce une crise passagère ou plus durable des vocations ? Comment lutter contre le « blues » des maires ?

Dans ce numéro de rentrée, nous avons cherché à comprendre ce qui se cache derrière ces démissions des maires. Aurore Granero, maître de conférences HDR en droit public à l'Université de Bourgogne, qui nous a accompagnés dans la réalisation de ce dossier, a mené juste avant l'été 2024 une enquête de fond sur ce sujet, avec sa comparse Anne-Cécile Douillet, professeure de science politique à l'université de Lille.

Cette enquête – qu'*Horizons publics* vous dévoile dans ce numéro – porte sur les démissions des maires dans quatre départements – Nord, Aisne, Jura et Côte-d'Or – et mobilise les données de novembre 2023 du Répertoire national des élus (RNE) et les informations disponibles dans la presse locale. Autre point fort : une vingtaine d'entretiens ont été menés directement avec des maires démissionnaires de ces départements entre avril et juin 2024.

Cette enquête inédite confirme que les démissions de maire sont souvent liées à des conflits internes au conseil municipal et ont souvent lieu dans des petites communes, parfois très petites. L'analyse permet aussi de montrer la diversité des causes de départ et de mieux comprendre quels maires démissionnent et dans quel contexte.

Au-delà du constat, nous avons aussi souhaité parler des pistes d'actions possibles pour sortir de cette situation, avec la mise en place d'un véritable statut de l'élu local et une meilleure formation pour les accompagner. Héritage de la Révolution française, savant mélange de proximité démocratique, de lien social et de solidarité, confrontés à des transformations majeures¹, les maires jouent en effet un rôle central dans la démocratie locale et l'avenir de nos territoires.

Bonne lecture !

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. Sur les évolutions et les mutations de la fonction de maire, *Horizons publics* a consacré un dossier de fond en mars-avril 2019 : « Le printemps des maires ».

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Sandro de Gasparo,
ergonome et intervenant
en santé au travail | 4

Ils nous étonnent

Villejuif : le budget participatif
des agents, un outil d'action
managériale | 10

Montrouge
se rêve en « ceinture verte » | 12

Action sociale :
le poids grandissant du CNAS | 14

Au-delà des frontières

Les portes étroites du paradis danois :
les limites d'une politique migratoire
restrictive | 16

Grand entretien

Frédéric Gilli
Nous avons toutes les cartes en main
pour préparer la France de 2050 | 22

Dossier

DÉMISSIONS DES MAIRES : MYTHE OU RÉALITÉ ?

Sur le terrain

**Ce qui se cache derrière
les démissions des maires**
Par Anne-Cécile Douillet et Aurore Granero | 34

Mises en perspective

**Statut de l'élu local :
où en sommes-nous ?**
Propos recueillis par Aurore Granero | 44

**Formation, aide entre pairs :
des instruments pour lutter
contre les démissions des maires ?**
Par Aurore Granero | 54

Les maires face aux violences
Propos recueillis par Aurore Granero | 62

**Portraits de femmes maires
dans les territoires ruraux**
Propos recueillis par Aurore Granero | 68

Réactions

Michel Fournier :
« Une des principales causes
de démission est liée au changement
de configuration des collectivités. »
Propos recueillis par Aurore Granero | 76

Jean-Charles de Belly :
« Faute de temps, les élu-es
manquent d'engagement politique
dans l'intercommunalité. »
Propos recueillis par Philippe Guichardaz | 80

Anticipations publiques

**Le « donut », une nouvelle
boussole pour penser l'avenir
des territoires ?**
Par Nathalie Le Meur | 86

**Le codev en équipe :
du manager-coach
au collaborateur-coach !**
Par Olivier Zara | 92

**Comment la participation
peut-elle accompagner
les transitions de demain ?**
Par Stéphanie Chemla | 96

CARTOSCOPIE

**Établissements scolaires :
la poussée du privé hors contrat**
Par Christophe Plotard | 100

Cultures publiques

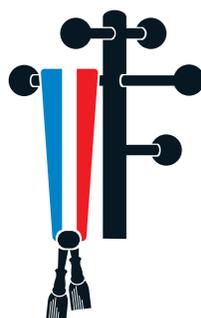
Revue de web | 102

BOÎTE
À IDÉES
...

Cette revue
est aussi la vôtre !

N'hésitez pas à nous soumettre vos envies
de lecture, propositions de collaboration
ou toute remarque nous permettant
de mieux répondre à vos attentes.

redaction@horizonspublics.fr



LES DÉMISSIONS DES MAIRES, MYTHE OU RÉALITÉ ?

Si dans le film d'Éric Rohmer, *L'Arbre, le maire et la médiathèque* (1993), le premier édile réussit à financer son projet communal de construction d'un centre culturel et sportif, celui-ci ne verra pas le jour en raison de contraintes imposées « d'en haut ». Aujourd'hui encore, le mandat de maire ne semble guère ressembler à un « long fleuve tranquille ».

Exigences de plus en plus importantes de la part des administrés, manque de moyens financiers, hausse du nombre d'agressions, pertes de compétences au profit des intercommunalités, crise des vocations, complexité de la transition écologique, etc. C'est dans ce contexte que les différentes associations d'élus tirent la sonnette d'alarme et expriment leurs craintes face à l'importance du nombre de démissions des maires depuis les dernières élections municipales.

Pour quelles raisons les maires démissionnent-ils ? Dans quelles communes les démissions sont-elles les plus nombreuses ? Sont-elles sources de dangers pour les communes ? Dans l'attente d'une nouvelle étape de la décentralisation, quel peut être aujourd'hui le sens de l'engagement d'un maire ?

Pour comprendre si les démissions constituent une réalité ou « une grande illusion », *Horizons publics* lève le voile sur les élus locaux les plus appréciés des citoyens français.

Un dossier coordonné par Aurore Granero, maître de conférences (HDR) en droit public à l'université de Bourgogne-Franche-Comté et membre de l'Observatoire de l'éthique publique et du Grale.



Jean-Charles de Belly

Pierre Camus

Christian Devèze

Anne-Cécile Douillet

Michel Fournier

Géraldine Gilles

Aurore Granero

Jocelyne Joly

Mikael Laurent

Charles Massondo

Thierry Tassez

horizonspublics.fr

