

# 42

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

## DOSSIER

### POUR UN RENOUVELLEMENT DE LA PENSÉE AMÉNAGISTE FRANÇAISE

#### Au-delà des frontières

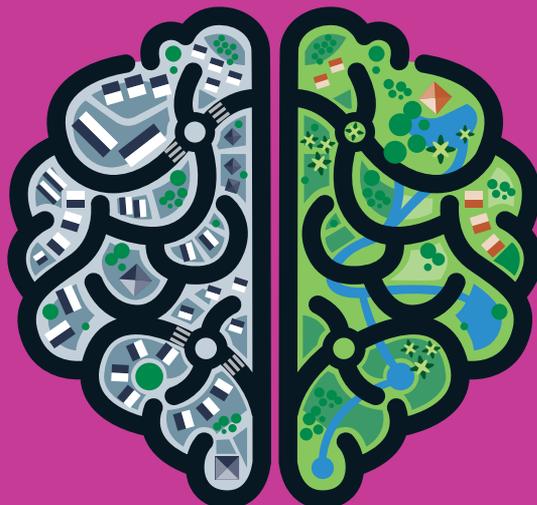
Comment le Royaume-Uni  
a-t-il réconcilié policiers et citoyens ?

#### Cartoscopie

Le déploiement réussi  
de France Services

#### Anticipations publiques

Quand l'IA se met au service  
de la transition écologique



#### Grand entretien

LUC ROUBAN

« La France est dans une crise profonde  
du rapport à la démocratie. »

# La pensée aménagiste face à la transition écologique

**D**epuis l'après-guerre, le monde territorial est ordonné, d'une part, par l'urbanisme fonctionnaliste – aménagement du territoire au service de la voiture individuelle et fondé sur une logique de spécialisation de l'espace par usage – et, d'autre part, par une dynamique de décentralisation reposant sur la revendication d'un droit au développement de tous les territoires – multiplication des zones pavillonnaires, industrielles et commerciales.

Or, ce qui se joue aujourd'hui avec la transformation écologique, c'est bien le retour à une logique de mixité fonctionnelle et la nécessité d'un changement radical du contenu des politiques de mobilité, d'habitat et de développement économique.

Pour cela, il est nécessaire d'admettre l'interdépendance des territoires, de respecter les hiérarchies territoriales, mais aussi la vocation des sols, bref, de construire de nouveaux modèles d'aménagement. Peut-être s'agit-il aussi de s'émanciper de la rhétorique de la « fracture » qui, de la publication de *Paris et le désert français* en 1947<sup>1</sup> aux récents travaux de Christophe Guilluy sur la France périphérique<sup>2</sup>, en passant par les démarches de prospective territoriale de la Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'action régionale (DATAR)<sup>3</sup>, structure encore et toujours toute la pensée aménagiste française.

C'est précisément l'objet du dossier qui structure ce numéro d'*Horizons publics* : sortir d'une appréhension du local comme par défaut, le confinant à être le lieu d'une concurrence entre collectivités soucieuses de se « développer » tout autant que celui d'une lutte pour une égalité territoriale de fait « fantasmée », pour s'aventurer sur un autre terrain, plus ambitieux, celui qui fait du « territoire » l'espace par où la société française est en train de se refonder.

Un dossier coordonné par David Le Bras, délégué général de l'Association des directeurs généraux de France (ADGCF), et Vincent Lermite, vice-président de l'ADGCF<sup>4</sup> en charge des politiques d'aménagement, d'urbanisme et de l'habitat, directeur général des services (DGS) de la communauté du Pays de Fontenay Vendée.

Julien Nessi,  
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. Gravier J.-F., *Paris et le désert français*, 1947. Un classique de la géographie sociale en France.

2. Guilluy C., *La France périphérique. Comment on a sacrifié les classes populaires*, 2014, Flammarion.

3. Créée le 14 février 1963, la DATAR est une administration française aujourd'hui disparue.

4. Présidée par Régis Petit, DGS de la communauté d'agglomération Seine Eure, l'ADGCF rassemble près d'un millier de cadres dirigeants de communautés de communes, de communautés d'agglomération, de communautés urbaines et de métropoles. Créée en 1992 et organisée en douze délégations régionales, l'ADGCF défend une vision non-corporatiste et constructive de l'intercommunalité de projet.

# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Christophe Bouillon,**  
président de l'APVF | 4

## Ils nous étonnent

La commande citoyenne  
d'œuvres d'art pour aborder  
des questions de société | 10

Le recrutement dans le secteur  
public n'aura plus de secret  
pour vous ! | 12

Quand la région  
Bourgogne-Franche-Comté  
anticipe son déclin  
démographique | 14

## Au-delà des frontières

Maintien de l'ordre par consentement :  
comment le Royaume-Uni  
a-t-il réconcilié policiers et citoyens ? | 16

## Grand entretien

**Luc Rouban**  
« La France est dans une crise profonde  
du rapport à la démocratie. » | 20

## Dossier

POUR UN RENOUVELLEMENT  
DE LA PENSÉE AMÉNAGISTE  
FRANÇAISE

### Sur le terrain

Aménagement du territoire :  
sortir du vide doctrinal  
*Par Juliette Bisard et David Le Bras* | 32

### Mises en perspective

Aménager l'espace local  
à l'heure de la relance  
*Par Martin Vanier* | 38

Pour une pratique « ménagiste »  
*Par Jean Guiony* | 44

Crise du logement,  
crise de l'aménagement ?  
*Par Didier Locatelli* | 50

Les défis de la ville durable :  
vers un nouveau modèle  
d'urbanisme ?  
*Par Gilles Novarina* | 58

Vers de nouveaux modèles  
d'aménagement : le nécessaire  
changement de trajectoire  
des territoires  
*Par Stella Gass* | 64

Un donut pour (a)ménager  
nos territoires  
*Par Sébastien Maire* | 70

Le risque contentieux,  
une opportunité pour les politiques  
d'aménagement du territoire ?  
*Par Pierrick Raude* | 76

### Réactions

Sébastien Miossec : « Faire du ZAN  
un projet d'aménagement  
pour mon territoire. »  
*Propos recueillis par David Le Bras* | 82

## Anticipations publiques

Quand l'intelligence artificielle  
se met au service  
de la transition écologique  
*Par Julien Nessi* | 90

Julien Dupont : « Mon objectif,  
est d'encourager les gens à aller  
plus loin, amener des prolongements  
dans les réflexions. »  
*Propos recueillis par Léa Tramontin* | 94

## CARTOSCOPIE

Cohésion territoriale : le déploiement  
réussi de France Services  
*Par Christophe Plotard* | 96

## Cultures publiques

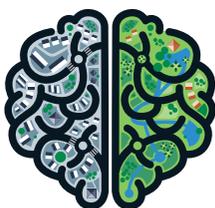
Revue de web | 100

BOÎTE  
À IDÉES  
...

Cette revue  
est aussi la vôtre !

N'hésitez pas à nous soumettre vos envies  
de lecture, propositions de collaboration  
ou toute remarque nous permettant  
de mieux répondre à vos attentes.

[redaction@horizonspublics.fr](mailto:redaction@horizonspublics.fr)



## POUR UN RENOUVELLEMENT DE LA PENSÉE AMÉNAGISTE FRANÇAISE

Depuis l'après-guerre, le monde territorial est ordonné, d'une part, par les principes de l'urbanisme fonctionnaliste et, d'autre part, par une dynamique de décentralisation reposant sur la revendication d'un droit au développement de tous les territoires. Or, ce qui se joue aujourd'hui avec la transformation écologique, c'est bien le retour à une logique de mixité fonctionnelle et la nécessité d'un changement radical du continu des politiques de mobilité, d'habitat et de développement économique. Pour cela, il est nécessaire de construire de nouveaux modèles d'aménagement émancipés de la rhétorique de la « fracture ».

C'est précisément l'objet du dossier qui structure ce numéro d'*Horizons publics* : sortir d'une appréhension du local comme par défaut, le confinant à être le lieu d'une concurrence entre collectivités soucieuses de se « développer » tout autant que celui d'une lutte pour une égalité territoriale de fait « fantasmée », pour s'aventurer sur un autre terrain, plus ambitieux, celui qui fait du « territoire » l'espace par où la société française est en train de se refonder.

Un dossier coordonné par Vincent Lermite, vice-président en charge des politiques d'aménagement, d'urbanisme et d'habitat, et David Le Bras, délégué général de l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF).



Juliette Bisard

Stella Gass

Jean Guiony

Pierrick Raude

David Le Bras

Didier Locatelli

Sébastien Maire

Sébastien Miossec

Gilles Novarina

Martin Vanier

**horizonspublics.fr**

