

45

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

INTERCOMMUNALITÉS : LES FAISEURS DE BIFURCATION ÉCOLOGIQUE

Ils nous étonnent

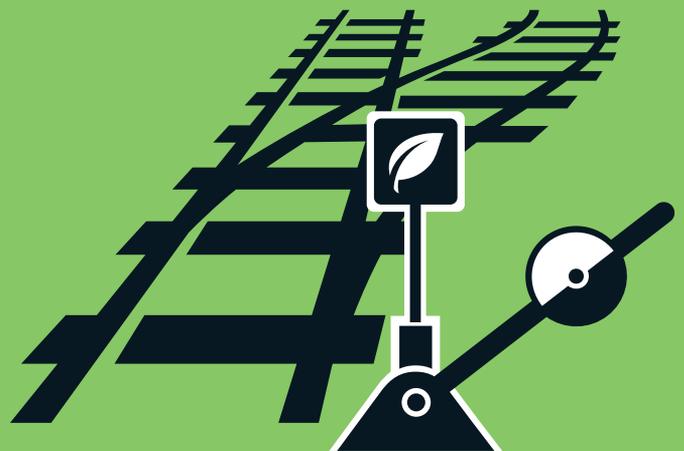
Hôpital Simone Veil :
quand le « pouvoir d'agir »
réinvente le management

Cultures publiques

Des DRH territoriaux
en visites apprenantes

Anticipations publiques

Les vulnérabilités
de l'agriculture française
à l'horizon 2050



Grand entretien

PIERRE-HENRI TAVOILLOT

« Pour retisser du commun,
il faut faire grandir l'autre. »

La question du « comment faire » devient centrale

Face à l'urgence climatique et la prise de conscience des limites planétaires, la transformation écologique s'impose comme un nouvel impératif dans les politiques publiques. Et la question du « comment faire » devient centrale. C'est précisément cette interrogation qui anime ce nouveau dossier de fond, faisant la part belle aux intercommunalités ayant déjà engagé des projets de territoire plus soutenables.

Ce numéro s'inscrit dans la continuité de la démarche prospective engagée par l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF) « Et si... la transformation écologique était la matrice des politiques intercommunales ? »¹. Il accompagne le documentaire produit par l'ADGCF sur « Les faiseurs de bifurcation » qui donne la parole à des experts, des élus et des techniciens engagés sur le terrain. Après avoir exploré le « pourquoi » de cette nécessaire mutation, ce nouveau volet se concentre sur le passage à l'acte, sur les actions concrètes menées par les acteurs territoriaux pour initier une véritable bifurcation écologique.

Les intercommunalités, concentrant des compétences environnementales (gestion des déchets, politique de l'eau, mobilités, habitat, etc.) et disposant d'outils dédiés, tels que le plan climat-air-énergie territorial (PCAET) et le contrat pour la réussite de la transition écologique (CRTE), sont en première ligne pour orchestrer cette transformation. Le dossier met en lumière la nécessité de dépasser une approche sectorielle des politiques environnementales pour les intégrer pleinement au cœur des stratégies territoriales. Il s'agit d'envisager l'écologie non plus comme une thématique parmi d'autres, mais bien comme le référentiel fondamental de l'action publique locale.

Le dossier soulève des questions fondamentales pour l'avenir de nos territoires : comment évaluer la soutenabilité écologique ? Comment concevoir et organiser les intercommunalités pour qu'elles soient de véritables instruments de la bifurcation ? Quelle gouvernance politique mettre en place pour politiser les renoncements nécessaires et assurer une transition juste et équitable ?

Autant de questions qui invitent à une réflexion collective pour construire des territoires plus durables et plus justes, et qui seront notamment débattues lors des 17^e universités d'été de l'ADGCF qui se dérouleront du 2 au 4 juillet 2025 à Chalon-sur-Saône.

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

1. *Horizons publics* hors-série automne 2023.

SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Valérie Bouvier,
directrice générale du Centre de gestion
de Haute-Savoie (74) | 4

Ils nous étonnent

Quand le « pouvoir d'agir »
réinvente le management public | 10

Les architectes des Bâtiments
de France (ABF),
un métier en mutation | 12

La restauration collective,
un levier d'action pour accélérer
la transition alimentaire | 14

Au-delà des frontières

Panorama mondial
de l'économie sociale et solidaire | 16

Grand entretien

Pierre-Henri Tavoillot
« Pour retisser du commun,
il faut faire grandir l'autre. » | 22

Dossier

INTERCOMMUNALITÉS : LES FAISEURS DE BIFURCATION ÉCOLOGIQUE

Sur le terrain

« Les faiseurs de bifurcation » :
répondre à l'enjeu
du « comment faire » en matière
de transformation écologique | 32
Par Julien Nessi

Mises en perspective

Quand la bifurcation écologique
bouscule l'action publique | 36
Par David Le Bras

La robustesse pour continuer
à habiter nos territoires | 42
Par Juliette Bisard

Et si les biens communs
étaient un support pour négocier
la transition écologique ?
La Communauté de communes
du Clunisois à la loupe | 48
Par Ludovic Martin

Politiser le renoncement :
pour une transformation écologique
à la hauteur des enjeux | 54
Par Alexandre Monnin

Claire Céron :
« La prise de conscience écologique
a évolué progressivement. » | 60
Par Julien Nessi

La compétitivité, mais à quel prix ? | 66
Par Benjamin Brice

Réactions

Jean Serret : « Nous ne sommes pas
dans une simple adaptation,
mais dans une politique de rupture,
ancrée dans notre histoire. » | 70
Propos recueillis par Julien Nessi

Anticipations publiques

**Les vulnérabilités de l'agriculture
française à l'horizon 2050** | 80
Par Julien Nessi

**Hauts-de-France : un bilan contrasté
d'une décennie de fusion** | 84
Par Lidia Danila

**Concarneau Cornouaille :
vers un territoire low-tech ?** | 88
Par Stéphanie Chemla

**Forum des Interconnectés :
les collectivités défendent une IA
responsable et sous contrôle** | 92
Par Julien Nessi

CARTOSCOPIE

**Les collectivités locales s'ouvrent
à la redirection écologique** | 100
Par Christophe Plotard

Cultures publiques

Revue de web | 102

BOÎTE
À IDÉES
...

Cette revue
est aussi la vôtre !

N'hésitez pas à nous soumettre vos envies
de lecture, propositions de collaboration
ou toute remarque nous permettant
de mieux répondre à vos attentes.

redaction@horizonspublics.fr



INTERCOMMUNALITÉS : LES FAISEURS DE BIFURCATION ÉCOLOGIQUE

Comment, concrètement, passer de la prise de conscience au changement effectif de pratique en matière de transformation écologique ? Quels sont les territoires déjà engagés dans cette bifurcation écologique et comment se sont-ils lancés dans ces nouveaux projets de territoire ?

S'inscrivant dans la démarche prospective engagée par l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF) dans son second volet intitulé « Les faiseurs de bifurcation », les différentes contributions s'attachent à mettre en lumière les actions de redirection, dans la preuve et l'épreuve, avec des acteurs territoriaux et des experts au travail, dans et pour les territoires.

Au-delà du sentiment de vertige que donne l'ampleur des transformations à conduire, de la polarisation des débats, l'objectif est de donner à voir l'importance de la justice sociale et spatiale dans les dynamiques de transformation écologique, mais aussi le rôle des territoires comme échelle opérationnelle pour la mise en débat et la délibération des enjeux environnementaux.

Un numéro coordonné par David Le Bras, délégué général de l'ADGCF.



Benjamin Brice

Claire Céron

Olivier Hamant

Didier Locatelli

Ludovic Martin

Alexandre Monnin

Régis Petit

Jean Serret

Martin Vanier

horizonspublics.fr

