

51

# HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

## DOSSIER

# L'HABITABILITÉ AU CŒUR DES NOUVEAUX PROJETS DE TERRITOIRE

### Ils nous étonnent

L'université Paris 1  
lance son Campus des élus

### Anticipations publiques

Comment mettre l'évaluation  
au centre du mandat ?

### Cultures publiques

Pour un « Big Bang »  
des services publics



### Grand entretien

JEAN VIARD

« Nous vivons trois révolutions  
simultanées. »

# L'habitabilité, boussole des territoires de demain

**L'**habitabilité est au cœur du dossier que nous publions en partenariat avec l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF) et qui sera le fil conducteur de ses 18<sup>e</sup> Universités d'été organisées du 1<sup>er</sup> au 3 juillet 2026 à Vannes<sup>1</sup>.

« L'habitabilité, c'est la capacité d'un territoire à être "stable" malgré les fluctuations de son environnement, en organisant la satisfaction des besoins essentiels des habitants : bien se loger, bien se nourrir, bien se soigner, bien s'éduquer, bien vieillir, etc. », explique Régis Petit, le président de l'ADGCF dans l'interview qu'il nous a accordé pour ouvrir ce dossier de fond<sup>2</sup>.

Fidèles à notre ligne éditoriale, nous avons souhaité explorer cette notion qui pourrait s'avérer très utile aux nouveaux exécutifs du bloc local fraîchement installés. Car l'habitabilité, vous le découvrirez dans ce dossier, ne se limite pas à une question d'aménagement ou de confort. Elle interroge la capacité même des territoires à offrir, durablement, des conditions de vie dignes à leurs habitants – humains comme non humains –, dans un monde marqué par l'urgence climatique, la rareté des ressources et les fractures sociales.

Pourquoi ce basculement ? Parce que les crises successives – sanitaires, énergétiques, environnementales – ont révélé l'obsolescence des modèles traditionnels de développement territorial. Croissance illimitée, attractivité à tout prix, compétition entre territoires : ces dogmes, hérités du xx<sup>e</sup> siècle, butent aujourd'hui sur des réalités physiques. La pénurie d'eau, l'érosion de la biodiversité, la précarité énergétique ou encore le vieillissement démographique ne sont plus des scénarios lointains mais des défis immédiats. Face à eux, les élus locaux n'ont plus le choix : il leur faut repenser leur action non plus en termes de « plus » (plus d'habitants, plus d'emplois, plus d'équipements), mais de « mieux » – mieux vivre, mieux partager, mieux protéger.

Ce numéro explore ce changement de paradigme. Car penser l'habitabilité, c'est accepter de renoncer – à certains projets, à certaines pratiques, à certaines illusions. C'est oser arbitrer entre des usages concurrents de l'espace ou des ressources en assumant les conflits que ces choix peuvent susciter. C'est, aussi, redonner sa place au vivant non humain dans les processus décisionnels, comme le soulignent Manon Loisel et Nicolas Rio<sup>3</sup> : les sols, les cours d'eau, les écosystèmes ne sont plus des décors, mais des parties prenantes à part entière du projet territorial.

À l'heure où les collectivités locales doivent composer avec des budgets contraints et des attentes citoyennes toujours plus exigeantes, ce dossier montre bien qu'un territoire viable est un territoire qui protège avant de construire, qui préserve avant de consommer, qui relie avant de diviser.

Bonne lecture et bon mandat.

Julien Nessi,  
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

éditorial

1. La thématique de l'édition 2026 : « L'habitabilité, référentiel de la nouvelle génération de projet de territoire intercommunal ? ». Plus d'infos : <https://www.adgcf.fr/22-628-5-universites-ete-2026.html>

2. « Régis Petit R. et Lutrot V. : "L'habitabilité est un enjeu supérieur qui doit déterminer tout le reste." », p. 32 et s.

3. Loisel M. et Rio N., « Faire (projet de) territoire avec les écosystèmes vivants, p. 62 et s.

# SOMMAIRE

## L'actualité vue par...

**Capitaine Guillaume Lalande,**  
chef de centre d'incendie  
et auteur de travaux  
sur la résilience des territoires | 4

## Ils nous étonnent

L'université  
Paris 1 Panthéon-Sorbonne  
lance son Campus des élus | 10

Politique de la ville :  
« Quartiers de demain »  
ouvre de nouveaux horizons | 12

Avec JUNN, l'État accélère  
le déploiement des jumeaux  
numériques de territoire | 14

## Au-delà des frontières

La Finlande n'a pas peur de l'avenir | 16

## Grand entretien

**Jean Viard**  
« Nous vivons trois révolutions  
simultanées. » | 22

BOÎTE  
À IDÉES  
...

Cette revue est aussi la vôtre !

N'hésitez pas à nous soumettre vos envies de lecture,  
propositions de collaboration ou toute remarque nous  
permettant de mieux répondre à vos attentes.

redaction@horizonspublics.fr

## Dossier

L'HABITABILITÉ AU CŒUR  
DES NOUVEAUX PROJETS  
DE TERRITOIRE

### Sur le terrain

Régis Petit et Virginie Lutrot :  
« L'habitabilité est un enjeu supérieur  
qui doit déterminer tout le reste. »  
Par la rédaction d'Horizons publics | 32

### Mises en perspective

L'exercice du projet  
change moins vite, hélas,  
que le territoire  
Par Martin Vanier | 38

Vers une nouvelle génération  
de projets de territoire  
Par Didier Locatelli | 42

Les clés du financement  
des projets de territoire  
Par Jean-Pierre Coblentz  
et Alexis Thielland | 46

Les territoires face  
aux grandes transformations :  
mesurer leur robustesse  
économique  
Par Olivier Portier | 52

Où sont les émotions fortes  
de l'intercommunalité de projet ?  
Par Alain Faure | 56

Faire (projet de) territoire  
avec les écosystèmes vivants  
Par Manon Loisel et Nicolas Rio | 62

Réussir son projet de territoire  
dans le monde qui vient :  
un enjeu sensible et culturel  
Par Stéphane Cordobes | 68

Pourquoi cartographier  
autrement les territoires ?  
Les limites actuelles de la carte  
dans le diagnostic territorial  
Par Karine Hurel | 72

## Anticipations publiques

Comment placer l'évaluation  
au cœur de son mandat ?  
Par Théophile Courtier | 78

L'élu-chercheur, un antidote à la crise  
de confiance démocratique ?  
Par Philippe Guichardaz | 82

L'avenir des écoles rurales  
est-il pensable ?  
Par Stéphane Cordobes  
et Nathalie Malabre | 86

Jérôme Filippini :  
« Notre priorité est de transformer  
les décideurs publics pour  
qu'ils soient en mesure de conduire  
des transformations difficiles. »  
Propos recueillis par Julien Nessi | 90

## CARTOSCOPIE

La réindustrialisation,  
miroir des inégalités territoriales  
Par Christophe Plotard | 96

## Cultures publiques

La chronique | 99

Interview | 104



# L'HABITABILITÉ AU CŒUR DES NOUVEAUX PROJETS DE TERRITOIRE

Que reste-t-il à construire quand l'eau manque, quand les sols s'appauvrissent, quand la biodiversité s'effondre ? Comment rendre nos territoires vivables, pour les humains et les non-humains ? Comment accompagner les mutations qu'impliquent les renoncements ?

Les équipes fraîchement élues à la tête des intercommunalités en 2026 héritent d'un défi inédit : garantir les conditions mêmes de la vie sur leurs territoires. L'habitabilité – cette capacité à offrir un cadre vivable à tous, humains et non-humains – doit devenir le référentiel de la nouvelle génération de projets de territoire intercommunal, celui qui doit désormais dicter toutes les décisions.

Cette nouvelle posture implique trois ruptures majeures pour le bloc local. D'abord, cesser de nier les limites : les ressources disponibles (eau, sols, climat) doivent désormais dicter les choix et non l'inverse. Ensuite, passer du registre de la performance à celui de la robustesse : priorité au logement, à la santé, à l'alimentation – ces biens communs qui font tenir une société. Enfin, réinventer la gouvernance : l'intercommunalité devient l'échelle pertinente pour organiser le partage équitable des ressources, en associant citoyens, experts et défenseurs du vivant.

Un dossier coordonné par David Le Bras, délégué général de l'Association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF).



Jean-Pierre Coblentz

Stéphane Cordobes

Alain Faure

Karine Hurel

Didier Locatelli

Manon Loisel

Virginie Lutrot

Nathalie Malabre

Régis Petit

Olivier Portier

Nicolas Rio

Alexis Thielland

Martin Vanier

**horizonspublics.fr**

