

53

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

DOSSIER

L'ACTION PUBLIQUE SOUS CONTRÔLE(S)

Au-delà des frontières

**IA dans le secteur public :
quand l'étranger
montre la voie à la France**

Anticipations publiques

**Le Cese dessine
l'Île-de-France de 2050**



Grand entretien

DOMINIQUE BOURG

« La transition énergétique
exige une vision systémique »

Que voulons-nous vraiment contrôler ?

Depuis sa création, *Horizons publics* explore les transformations de l'action publique. À mesure que cette action publique se modernise, se numérise, se territorialise et se complexifie, une autre exigence s'impose aujourd'hui : celle de pouvoir la regarder, l'interroger et, parfois, la contester.

C'est ce sujet de fond que nous avons choisi d'explorer dans ce dossier, coordonné par Nicolas Kada, membre du conseil d'orientation de la revue et professeur de droit public à l'université Grenoble Alpes. Non pas pour dresser un inventaire des institutions de contrôle, mais pour aborder une problématique plus vaste : le système de contrôle de l'action publique est-il encore à la hauteur de l'action publique elle-même ?

L'article 15 de la Déclaration des droits de l'Homme et du citoyen affirme depuis 1789 que la société a le droit de « demander compte à tout agent public de son administration ». Mais que signifie aujourd'hui « demander des comptes » ? Qui doit contrôler ? Avec quels outils ? Et surtout, à qui l'action publique doit-elle rendre des comptes ?

Le dossier explore ces différentes questions sans chercher à leur apporter une réponse unique. Il montre que les formes traditionnelles du contrôle se transforment. Dans ce numéro, nous intéressons aussi : au rôle et à l'évolution d'institutions symboles du contrôle, comme les chambres régionales des comptes ou encore des corps d'inspection ; aux sciences comportementales qui permettent de vérifier si une politique publique est réellement adaptée aux usages des citoyens et des agents ; aux missions menées par l'association Anticor ; sans oublier l'impact de l'intelligence artificielle sur le contrôle de l'action publique.

Autant de remises en perspective qui rythment ce numéro. Car derrière le contrôle se joue peut-être une interrogation plus fondamentale : comment une action publique peut-elle rester légitime dans une société où la confiance institutionnelle s'érode ? Avec ce nouveau dossier, *Horizons publics* vous invite à ouvrir le débat.

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*



SOMMAIRE

L'actualité vue par...

Pierre Leroy,
ancien élu local

| 4

Ils nous étonnent

Collectivités locales :
optimiser la recherche
de subventions dans le PPI | 10

Friches industrielles :
Make ICI tend la main aux élus | 12

Cartes.gouv.fr, le nouveau service
public des cartes et données
du territoire | 14

Au-delà des frontières

IA dans le secteur public :
quand l'étranger montre la voie
à la France | 16

Grand entretien

Dominique Bourg :
« La transition énergétique
exige une vision systémique. » | 18

BOÎTE
À IDÉES
...

Cette revue est aussi la vôtre !

N'hésitez pas à nous soumettre vos envies de lecture,
propositions de collaboration ou toute remarque nous
permettant de mieux répondre à vos attentes.
redaction@horizonspublics.fr

Dossier

L'ACTION PUBLIQUE SOUS CONTRÔLE(S)

Sur le terrain

L'enjeu comportemental :
ancrer l'action publique dans le réel | 26
Par Stéphan Giraud

Mises en perspective

État et collectivités territoriales
en Europe : entre autonomie locale
et contrôle | 32
Par Nicolas Kada

Anticor, un contrôle citoyen
contre la corruption | 38
Par Emma Taillefer

Contrôler autrement :
les chambres régionales
et territoriales des comptes
face aux nouveaux enjeux
de la gestion publique | 44
Par Sébastien Brameret

Les corps d'inspection
dans l'enseignement français.
Une brève mise en perspective
historique depuis le XIX^e siècle | 50
Par Jean-François Condette

Hubert Guillaud :
« L'objectivité des algorithmes
dépend de notre capacité
à les surveiller. » | 58
Propos recueillis par Julien Nessi

Le secret défense,
un angle mort de l'État de droit ? | 68
Par Sandrine Perera

Réactions

Dominique Simonnot :
« Dans les prisons, l'État abandonne
ce qu'il devrait réparer. » | 74
Propos recueillis par Julien Nessi

Anticipations publiques

Un carnet d'inspiration pour déployer
l'IA responsable en collectivités | 82
Par Julien Nessi

Quand les territoires
apprennent à renoncer | 88
Propos recueillis par Julien Nessi

Le Ceser dessine
l'Île-de-France de 2050 | 92
Propos recueillis par Julien Nessi

CARTOSCOPIE

La santé en péril
des forêts françaises | 96
Par Christophe Plotard

Cultures publiques

La chronique | 99

Interview | 105

L'ACTION PUBLIQUE SOUS CONTRÔLE(S)

Depuis le 26 août 1789, l'article 15 de la Déclaration des droits de l'Homme et du citoyen proclame le droit pour la société de « demander compte à tout agent public de son administration ». Près de 250 ans plus tard, cet impératif demeure d'une brûlante actualité.

Aujourd'hui, cette vérification de l'action publique prend des formes plus complexes. Aux traditionnels contrôles hiérarchiques et juridictionnels s'ajoutent désormais des exigences de qualité et de performance. Parce que les usagers sont avant tout des citoyens et des contribuables, ils exigent une utilisation rigoureuse des deniers publics et attendent des gages de transparence en contrepartie de leur confiance.

Face à ces attentes, l'action publique oscille désormais entre auto-contrôle et vigilance citoyenne, entre respect de la dignité humaine et automatisation par l'intelligence artificielle, entre devoir de transparence et protection du secret défense.

Alors que 74 % des Français expriment une défiance dans la politique, selon le baromètre 2025 Sciences Po-CEVIPOF, le contrôle n'est plus une simple formalité administrative mais une condition essentielle pour tenter de réparer cette fracture démocratique profonde.

Un dossier coordonné par Nicolas Kada, professeur de droit public à l'université Grenoble Alpes.



Sébastien Brameret

Jean-François Condette

Stéphane Giraud

Hubert Guillaud

Nicolas Kada

Sandrine Perera

Dominique Simonnot

Emma Taillefer

horizonspublics.fr

